

**江门市高新区（江海区）先进制造业发展
“十四五”规划
（征求意见稿）**

2022 年 4 月

目录

前 言	1
一、“十三五”发展回顾	3
（一）主要成就	3
（二）存在问题	9
二、“十四五”外部形势	12
（一）迎来的机遇	12
（二）面临的挑战	15
三、指导思想、基本原则和目标	18
（一）指导思想	18
（二）基本原则	19
（三）发展目标	20
四、发展重点	24
（一）加快发展战略性新兴产业集群	24
（二）巩固提升战略性新兴产业集群	32
（三）全力发展安全应急与环保产业集群	37
五、产业空间布局	38
（一）全面优化园区发展格局	39
（二）推动现有重点产业平台扩容提质	42
六、重点任务与工程	43
（一）打造先进制造业产业集群，培育具有根植性的产	

业体系	43
(二) 优化创新创业环境，提升制造创新能力	46
(三) 促进主体提质，推动制造业企业融通发展	52
(四) 加快融合发展，赋能产业升级提质	56
(五) 围绕“双碳”目标，推动制造业绿色低碳提质 ..	59
(六) 完善制造品质体系，夯实高质量发展路径	63
(七) 健全开放合作网络，集聚高端产业资源	67
(八) 强化要素供给，完善制造业发展环境	70
七、保障措施	78
(一) 加强组织领导	78
(二) 创新管理机制	78
(三) 强化督查考核	79
(四) 做好宣传引导	80
八、规划环境影响说明	80
(一) 本规划鼓励发展的产业环境影响总体可控	80
(二) 本规划确定了严格的环境保护制度和管控措施	81
(三) 综合结论：本规划在在环境保护方面具有合理性、可行性	82

前 言

以习近平同志为核心的党中央指出制造业是国家经济命脉所系，多次强调要把经济发展着力点放在实体经济上。党的十九届五中全会提出，要把制造业高质量发展放在更加突出的位置，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提升经济质量效益和核心竞争力。

在新一轮科技变革及“国内国外双循环”“新基建”“双区”驱动的等发展契机下，坚持走“工业立区、制造强区”之路、推进制造业创新升级、加快培育制造业产业集群、构建大湾区西翼特色现代产业体系是江海区建设粤港澳大湾区西翼创新驱动发展示范区和高质量发展先行区新使命新定位的重要抓手和路径。

为此，依据《广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》《江门市先进制造业发展“十四五”规划》《江门市高新区（江海区）国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件，结合江海区先进制造业发展现状与行业发展趋势，编制《江门市高新区（江海区）先进制造业发展“十四五”规划》，提出先进制造业发展“十四五”期间的发展方向，推动全区先进制造业

实现高质量、跨越式发展。

一、“十三五”发展回顾

（一）主要成就

1.产业量质同步提升

“十三五”期间，我区经济发展稳健，综合实力不断提升，在全国国家级高新区中，综合排名从 2015 年的第 77 位大幅跃升至第 57 位，连续 5 年实现争先进位。我区奋力推进工业立区、制造强区，全区工业规模提升明显，已集聚近 4000 家工业企业，工业总产值突破 500 亿，规模以上工业企业增至超 310 家，较“十二五”期末大幅增长约 45%，全区规模以上工业增加值达 114 亿元，累计增长 48.6%，年均增长 9.1%，增速高于全市、全省同期增速，获评广东省制造业发展优秀县（市、区）。产业结构优化升级扎实推进，全区先进制造业、装备制造业增加值年均分别增长 12.5%、16.1%，先进制造业、高技术产业增加值占规上工业增加值比重分别增至 69.2%、36.7%，占比居全市首位，分别比“十二五”期末提高 16.8、9.7 个百分点。高层次制造业主体集聚趋势加强，全区工业企业包括超 80 家产值亿元以上企业、9 家超 10 亿企业，9 家上市企业、7 家世界 500 强企业，巴斯夫、三菱重工、康宁、安波福等世界 500 强企业增资扩产项目加快建设，科恒实业、量子高科、汉字集团等 5 家企业取得全市总部企业认定。

2.新兴产业地位凸显

“十三五”期间，我区聚焦新兴产业培育，明确以高端机电装备制造、前沿新材料、新一代电子信息三大战略性新兴产业为主攻方向，推动新兴产业发展提速、新兴产业集群加快成型。围绕三大战略性新兴产业，通过实施“引进一个龙头，培育一个产业，形成一个产业集群”的产业集群培育战略，成功引进着德昌电机、优美科、麦克韦尔 3 个投资均超 30 亿元的龙头项目及多个投资超亿元的上下游配套项目。随着行业龙头及相关配套项目相继建成投产，我区已初步形成以德昌电机、汉宇集团为代表的高端机电装备制造产业集群，以优美科、科恒实业为龙头的新材料产业集群和以建滔集团、崇达电路为重点企业的新一代电子信息产业集群，三大战略性新兴产业集群总产值突破 300 亿元，占全区工业总产值的 60%以上，重大项目、龙头企业动能集聚，全区制造业发展呈现出强大后劲与活力。

3.招商引资实现突破

“十三五”期间，我区着力于招商引资创新突破，以高水平招商推进制造业高质量发展。**一是**大举优化招商选资的流程，组建产业、科技、服务企业、项目落地、重大项目推进等 5 个招商专责小组，形成大招商大服务的工作格局，推动全区制造业项目总数和投资总额实现“双增长”，全区工业投资累计增长 61.5%，年均增长 10.2%，增速排名全市第一。**二是**积极探索“深江对接”“大湾区产业带交流”等招商模式，通

过设立驻一线招商办事处、招商专员主动敲门招商等形式，主动承接湾区先行地区的产业辐射，“广深港澳总部+江海基地”合作格局逐步成型，共引进超 70 个亿元以上制造业项目，累计投资额高达 700 余亿元。三是推动新形势下招商机制创新，受 2020 年初疫情影响以来，我区坚决落实“招商引资项目提质年”行动，通过强链补链延链招商、云招商、暖企安商促投资等措施，成功引进了金多多、乐的美光电研发制造基地等 24 个超亿元投资项目。四是依托“侨梦苑”平台大力开展优质项目上下游产业的“以商引商”“以侨引侨”，累计引进侨资、外资项目 15 个，总投资额约 113 亿元。五是以招商引资为抓手推动全市制造业效益提升，建立“以亩产论英雄，以质效配资源”的企业评价机制，明确引入项目的投资强度、税收强度等亩均效益标准，坚持招最优质、效益最好的项目，在龙头企业及重点项目带动下，全区制造业发展效益明显提升，工业项目投资强度、年均创税、平均投资规模屡创新高。

4.创新驱动成效显著

“十三五”期间，我区科技创新投入和实力明显提升，制造业创新驱动动力明显增强。一是全区科技创新投入和实力不断提升：研发经费支出占 GDP 的比重从 2.83%提升到 2020 年的 4.5%，占比在江门市各市区中排名第一，超全国全省全市平均水平。二是创新主体量质齐升：全区国家高新技术

企业总量增至 407 家，为“十二五”期末的 8.5 倍；规上企业研发机构覆盖率达 64.03%，实现了产值 5 亿元以上工业企业研发机构全覆盖；大冶摩托等 9 家企业被认定为省级企业技术中心，占全市四分之一，认定数排名全市第一。三是高新技术产品规模不断壮大：全区高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重增至 61.06%，连续五年稳居全市首位。四是创新平台提质增效：我区获全国博士后创新（江门）示范中心等六大国家级平台，成为全国首批科技资源支撑型特色载体试点园区；新增国家级创新平台 3 家，新型研发机构、工程中心等创新平台增至 329 家，是“十二五”期末的 6 倍；科技企业孵化器、众创空间增至 19 家，新增国家级 3 家，省级 2 家，数量高居全市第一，“众创空间-孵化器-加速器-总部科技园”的全链条孵化育成载体建设成果丰硕。五是科创高端人才呈集聚态势：全区新增国家“万人计划”人才 3 名，广东“特支计划”2 人，硕博士 428 人，高级职称专业技术人才 506，高技能人才 1.2 万人。六是知识产权保护、服务水平大幅提升：国家知识产权试点园区和国家知识产权强县工程示范区建设富有成效，全国首家高新区知识产权运营公共服务中心，国家级知识产权运营公共服务平台等高端服务平台相继建成；为广东省首个举办高价值专利培育布局大赛的高新区，每万人发明专利拥有量达 35 件，居江门市各市（区）首位，为全国平均水平的 2.4 倍。七是科技金融深度融合：

高新区金融中心顺利投入运营，全区科技支行由 3 家增至 7 家，总量全市第一；建成广东省首个园区企业信用评价体系，在全省率先开展“中小企业信用体系实验区暨金融科技产业化基地”创建试点工作；积极培育和引导科技型企业到资本市场融资，本土上市和挂牌企业累计达到 9 家。

5.转型升级步伐加快

“十三五”期间，制造业转型升级深入推进。一是大力推进传统优势产业的骨干企业技术改造和智能化转型升级：技改投资累计完成 174.7 亿元，年均增长 28.9%；实施“智能制造”和“机器人应用工程”，新增智能化技改示范企业 23 家，汉字集团机器人产业化项目一期、崇达电路二期工程、威铝智能制造基地等重点项目相继投入运营。二是制造业和信息化融合走在前列：江海产业转移工业园获评广东省唯一泛珠三角区域工业和信息化合作创新发展示范试点园区；超 100 家企业实施“上云上平台”项目，2 家企业成功申报省级工业互联网应用标杆；全区完成超 100 个 5G 站点建设，开展朗天照明等工业 5G 应用重点项目，引进了康普盾科技 5G 基站配套设备等多个项目，5G+制造业的应用进程迈出关键一步。三是绿色化转型取得明显成效：扎实推进化工、玻璃、造纸等高污染、高排放行业企业淘汰退出，严管严控钢铁、电解铝等 19 个重点行业的新增产能；按时保质完成城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁工作，关停主城区化工等

五大行业企业 52 家；推动生和堂、安诺特等 11 家企业开展清洁生产审核；单位 GDP 能耗累计下降 19%，全面完成市下达的“十三五”节能任务；2020 年我区成功获评为省循环化改造试点园区。

6. 营商环境不断优化

“十三五”期间，我区全力优化营商环境“软联通”，优化产业发展环境。一是大力提升政务服务水平：实现“一门式、一网式”政务服务标准化；落实取消 109 项行政审批事项、26 项非行政许可审批事项；深入推进“证照分离”，在全国率先实行多证合一登记制度改革，实现 19 个职能部门的涉企证照一窗办理，实现开办企业 1 个工作日内办结；“数字政府”综合改革持续深化，全区依申请类事项基本实现 100%“一次办、网上办、马上办、就近办”，位居全市前列，数字政府综合改革考核得分位列全市之首；在全国率先实现商事登记、外资备案登记、涉税事宜在港澳离岸远程办理，探索智能湾区通“离岸办”，减少港澳投资者往返两地递交申请材料的时间。二是重点企业和项目服务机制不断完善：着力项目审批提速增效，“四个一”工作机制、“承诺制”“清单制”“委托制”“容缺审批”有效实施，项目审批平均提速超 1 个月，实现产业项目落地建设，重点工业项目实现“拿地即开工、开工不停工、竣工即投产”，不断创出“高新速度”；狠抓项目供地、开工、投产、达产关键环节，依托服务企业、

项目落地、重大项目推进等专责小组对重大项目实行全过程管理、一体化跟踪、保姆式服务，确保项目早落地、早投产、早见效；深化暖企机制，建立领导联系挂钩制度，以网格化方式全面覆盖区内企业，靠前协调，解决制约企业发展的困难和问题。

（二）存在问题

1.发展质量有待提高

目前，我区工业规模在全市各县区内仍处于下游：2020年我区规上工业增加值占全市（1068.19亿元）的比例仅为10.67%，约为新会区（295.40亿元）的1/3、蓬江区（198.51亿元）的1/2，排名全市各市（区）第六，仅高于恩平，排名位次与2015年不变。工业经济效益有待提升：“十三五”期间，我区全员劳动生产率等工业经济效益综合指数始终低于全市平均水平，2020年我区全员劳动生产率为18.72万元/人，仍与全市平均水平（23.21万元）有4.5万元/人的差距；在“十三五”后段，我区工业经济下行压力加大，2019、2020年开始，全区规上工业企业亏损面分别上涨4.5个百分点、0.4个百分点，亏损面连续两年扩大，2020年亏损面已上升至17.4%；全区规上工业企业利润总额在2019年经历10.7%的同比下降，尽管在2020年有所回升，但利润总额仍低于2018年水平。受原材料价格波动、市场环境低迷、下游企业需求不足以及贸易摩擦等多重因素，我区重点产业增长乏

力甚至面临销售和产值下滑的困境：2019 年线路板、摩托车、家用电器等外向程度高的企业订单减少，增速全线下降，崇达、建滔系、中港宝田、奔力达、三菱重工空调器等龙头企业产值负增长；2020 年，全区增加值排列前五位的行业，计算机、通信和其他电子设备制造业和非金属矿物制品业两个行业分别出现 1.4%、9.6% 的负增长，主要先进制造业领域中，先进装备制造业、高端电子信息制造业、新材料制造业也分别下降 0.6%、1.6%、6.8%。

2. 产业发展动力亟需强化

“十三五”期间，全区工业投资占比呈萎缩态势，2016-2020 年我区工业投资占固定资产投资总额的比例从 40.3% 下降至 28.7%，始终低于同期房地产投资占比，且差距呈现扩大趋势，制造业投资环境有待进一步完善。目前，我区制造业产业体系处于“青黄不接”的阶段，新兴产业重点项目引进时间较短，新兴产业集群培育时间短，产业规模及产业链协同配套水平仍有待提升，在高端机电装备等主导产业的高端环节方面仍与珠三角核心城市存在明显差距。受外部环境和政策调整影响，我区部分新兴产业领域的重大项目发展放缓，进一步影响新兴产业的培育发展成效，如健康食品行业受保健食品行业负面新闻影响，重点企业量子高科的产值、生和堂的增速均出现下跌，总规划投资额超 30 亿元的麦克韦尔科技产业园受近期网络控烟政策及电子烟监管

新规限制，行业前景不确定性增加，项目产值不达标风险有所上升。

3.创新活力有待继续提升

在国家级高新区指标考核体系中，我区在知识创造和技术创新能力、产业升级和结构优化能力单项排名靠后，在科技投入水平、科技创新要素供给、创新驱动平台建设、产业和企业创新活力激发等方面仍需进一步加强。作为江门市核心区和江门市唯一的国家级高新区，与珠三角其它国家级高新区相比，我区科技创新发展水平明显滞后，高新技术企业数量和比例、研发经费占 GDP 的比重、省级研发机构、省级以上创新平台、国家级孵化器、国家级众创空间数量、孵化器面积等方面与珠三角主要城市高新区存在较大差距，以惠州仲恺高新区为例，2020 年惠州仲恺高新区高新技术企业 516 家，研发经费占 GDP 的比重为 5.5%，全年专利授权超 5000 件，拥有 8 家国家级科技企业孵化器、众创空间，全国高新区综合排名居全国第 35 位，均大幅领先于我区（分别为 407 家、4.0%、3078 件、3 家，57 位）。

4.产业空间布局需加强谋划

一是土地要素制约瓶颈尤为凸显：我区地域面积狭小，全区仅近 110 平方公里，约为蓬江区的 1/3，不到新会区的 1/10，小于惠州仲恺高新区的 1/3，发展空间不足，制造业辐射带动能力较弱；经过多年的发展和建设，土地开发强度

已超过 50%，工业发展空间不足，大中型、高科技项目落户受阻，配套服务业空间也相对受限，亟需加强科学合理、集约高效、错落有致的产业空间布局规划。二是区内闲置、低效工业用地情况仍然存在，区内企业厂房多为 2-3 层，村级工业厂房仍有较多被闲置，尽管我区已逐步开展低效土地盘活和村级工业园升级改造行动，但盘活率较低，低效工业用地整治有待进一步深化，导致全区土地综合利用效益还有较大提升空间；与惠州仲恺高新区对比，惠州仲恺高新区占地约 345 平方千米，2020 年实现规模以上工业增加值为 405.3 亿元，规上工业增加值平均产出为 1.17 亿元/平方千米，高于我区规上工业增加值平均产出（1.04 亿元/平方千米）。

二、“十四五”外部形势

（一）迎来的机遇

1、用好新一轮科技革命和产业变革的机会窗口

全球新一轮科技革命处于空前活跃期，颠覆性科技创新突破层出不穷，产业边界不断模糊，新技术、新产品、新业态、新模式不断涌现，催生新的生产方式、组织形态和商业模式，现代产业体系加速重构。以人工智能、5G 通信、工业互联网、物联网、区块链、增材制造等领域的技术创新成果加速突破，已在部分先进制造业领域实现了协同应用，大大提高制造业研发设计、生产制造、管理服务等生产流程的

智能化水平，加速推进制造业向网络化、数字化、智能化、绿色化、服务化转型，为制造业的发展带来颠覆性的变革，以信息化、数字化、智能化为特征的创新要素在制造业发展中的重要性不断提升。江海区应牢牢抓住新一轮科技革命和产业变革契机，依托国家高新区和江门市科技创新高地的战略地位，发挥科技创新资源和创新激励政策优势，主动对接广深港澳科技走廊建设，推进关键创新要素的优势互补、紧密协作、联动发展，以信息化、数字化、智能化为发展方向，促进存量优化和增量创新相结合的产业结构调整，实现制造业向价值链中高端跃升，不断提升可持续竞争力。

2、把握“国内国际双循环”“新基建”下的时代机遇

中央基于国内国际形势发展的新变化、新趋势和新挑战，明确提出形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，既要求把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，发挥我国的超大规模市场优势和内需潜力，以 5G、大数据中心、工业互联网等“新基建”为抓手推动产业创新发展，持续激发国内需求，以国内市场效应作为国内循环和国际循环的连接“桥梁”，也要求继续坚持开放合作，积极参与国际分工，拓展国际市场，培育新形势下国际合作和竞争新优势。我区应紧抓时代契机，贯彻落实“新基建”部署，支持制造业企业用好用活国内、国际两种资源和市场，走出“双循环”新格局下的发展新路：国内方面，重点引导我

区制造业企业顺应国内消费升级趋势、重视国内市场需求的培育开发，提高产品供给质量；国际方面，支持企业更积极地参与国际分工，主动出击开拓“一带一路”及南美洲、东欧、非洲等国际新兴市场，带动产业链和价值链在国际产业体系中不断攀升，培育新形势下我区制造业参与国际合作和竞争新优势。

3、发挥“双区”和两个合作区辐射下大湾区西翼第一门户的区位优势

粤港澳大湾区城市群和深圳中国特色社会主义先行示范区建设先后上升为国家战略，珠三角国家自主创新示范区建设整体推进。《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》先后出台，赋予大湾区新的重大平台、重大机遇、重大使命，带动大湾区建设驶入快车道。随着深中通道、广中珠澳高铁、中开高速等湾区互联互通项目落地，加上江门市与珠海、中山共建的粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区列入国家湾区办重点工作，以及江门市建设的省大型产业集聚区纳入省政府重点工作，珠中江阳一体化融合发展将进一步深化。我区应利用我区位于大湾区西翼“通江达海”的独特区位优势，发挥“双区”国家战略和高新区先行先试政策的叠加效应，加快完善面向大湾区核心城市的产业对接和招商引资体系，深化与广深港澳在先进制造业、科技创新等领域的合作，

积极承接大湾区核心城市产业资源外溢，加快构建“广深总部+江海基地”“广深研发+江海制造”产业协同发展体系，推动我区制造业嵌入大湾区中心城市的产业链和价值链。

4、释放广东省“双十”集群建设和江门市打造千亿级产业集群的上位政策红利

面对国际经贸格局和规则体系的重塑、全球产业链和价值链的重构，国家大力实施“制造强国”战略，广东省着力培育十个战略性支柱产业集群和十个战略性新兴产业集群，打造具有核心竞争力的制造业产业体系，提升制造业产业链稳定性和竞争力；江门市全力打造具有核心竞争力的先进制造业集群体系，构建梯度发展有序、集群渐次形成、集聚效应凸显的产业发展格局，力求实现经济发展质级的跃升。我区需紧密对接广东省“双十”产业集群和江门市先进制造业产业集群布局，更加注重锻长板和补短板，全力推动安全应急与环保产业建设，围绕有基础、有潜力、有后劲的战略性新兴产业，加大外引内育力度，强化产业链上下游建设，努力建设全国高端装备制造和新能源电池材料制造的重要基地和集聚地，推动新一代电子信息产业向产业链高附加值环节延伸，加快发展有优势基础的智能家电、生物医药与健康产业，构建大湾区西翼独具特色的制造业产业体系。

（二）面临的挑战

1、贸易紧张局势下存在进出口受阻和供给侧“卡脖子”

风险

近年来，全球贸易环境发生深刻复杂变化，全球化出现逆潮，贸易保护主义升温、单边主义盛行，在 2020 年新冠肺炎疫情的叠加影响下，全球经济呈现总量下行、需求不振等消极局面，全球贸易环境进一步恶化，预计“十四五”期间全球贸易紧张局势将持续存在；以美国为首的部分发达经济体固守“零和”游戏思维，对我国高科技企业实行核心技术和关键零部件的出口限制，使我国在部分制造业领域的关键材料、设备、零配件和技术的“卡脖子”风险上升。贸易摩擦将对我区进出口依赖度较大的企业带来直接的、持续性的负面影响，外向程度高的行业订单大幅减少，经营效应下滑明显，战略性新兴产业在部分关键领域面临技术封锁带来的“断链”、“断供”威胁，对产业突破创新发展和产业链上下游建设产生连锁负面影响，为我区制造业稳定发展带来严峻挑战。

2、全球制造业布局调整下应对“两端挤压”的挑战

在贸易环境、成本要素价格等因素影响下，全球制造业产业布局和资源配置正在进行深刻调整：一方面，美国、德国、日本等主要发达国家出于提振国内实体经济和加强产业链安全保护等意图，纷纷实施“再工业化”战略，把高新技术产业链的关键环节从我国回流；另一方面，受国内要素成本上涨影响，我国发展劳动型密集型产业的优势逐渐消弭，低

端制造业逐渐向劳动力价格更低的东南亚发展中国家转移，使我国低端制造业面临“低端分流”挤压。在“高端回流”和“低端分流”的“两端挤压”困境下，我区应坚持创新驱动发展战略，加快推动产业转型升级，围绕战略性新兴产业加大关键技术攻关力度，强化技术与装备的自主性，推动传统产业加快向高附加值环节发展，构建具有核心竞争力和特色优势的先进制造业产业体系。

3、“三期叠加”矛盾叠加下受到资源环境要素约束限制

我国经济发展进入新常态阶段后，“三期叠加”矛盾凸显，人口红利逐渐消退、要素成本上升、资源约束日益趋紧，材料、能源、土地等关键要素价格持续上涨，生态环境保护及节能减排任务愈发艰巨，产业发展空间日渐减少，土地供需矛盾日益尖锐，制造业发展持续面临增速换挡、结构调整、新旧动能转换带来的阵痛。在“三期叠加”突出矛盾的影响下，我区制造业企业生产成本上升较快，新项目投资和建设成本高企，已有企业增资扩产步伐较慢，阻碍制造业规模进一步发展壮大，加之我区在项目用地审批、环评、能评等关键环节前期把控较严、后期统筹力度不足，导致部分重点项目建设进度滞后，导致重大项目对我区制造业发展的支撑力度未能充分发挥，制造业发展动力有待进一步释放。

4、大湾区一体化发展背景下面临抢夺高新产业资源的激烈竞争

粤港澳大湾区一体化建设加速推动背景下，各城市的招商大战已经打响，区域竞争态势较为激烈，对关键产业、重大项目的招商竞争趋于白热化。江门市与大湾区城市横向比较来看，江门市的经济体量、产业基础、区位交通、开放程度均明显落后于佛山、东莞等二线城市，在发展战略性新兴产业、承接广深港澳高端产业资源外溢和转移方面的竞争力不强。高新区横向比较来看，我区与广州南沙、珠海横琴等高新区在先行先试政策优势方面基本一致，但经济规模、产业基础、区位交通等方面处于下风，在先进制造业重大项目招商引资方面面临其他大湾区高新区的激烈竞争。江门市各区（市）横向比较来看，相比新会区、蓬江区等江门市其他区（市），我区占地面积较小，制造业战略纵深发展不足，产业链上下游及配套服务业集聚发展空间受到限制，在重点产业规划方面存在与江门其他区（市）的重合，也面临江门市其他区（市）的激烈竞争。

三、指导思想、基本原则和目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央政治局会议、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平

总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,认真落实省委“1+1+9”发展战略和江门市委“1+1+5”工作举措,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,坚持工业立区、制造强区,着力提升产业基础高级化和产业链供应链现代化水平,加快发展三大战略性新兴产业集群,巩固提升两大战略性新兴产业集群,全力发展安全应急与环保产业集群,构建以先进制造业为主体的现代产业体系,提高经济发展质量和效益,夯实现代化建设的物质基础,努力建设湾区西翼创新驱动发展示范区和高质量发展先行区,为全市打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户贡献高新(江海)力量。

(二) 基本原则

——**坚持创新驱动、突破引领。**完善创新生态体系,加大统筹科技资源改革力度,突出企业创新主体地位,加快推动各类产业科技创新资源向企业集聚,提升自主创新能力,强化科技创新对制造业转型升级的支撑作用,增强经济增长内生动力,引领全区先进制造业向全球价值链高端跃升。

——**坚持项目带动、集群集聚。**加快推进前景好、潜力大、技术新、带动性强的“链主”项目引进、建成、投产,带动制造业跨越式发展。积极发展上下游关联产业、配套产业

和支撑产业，形成以龙头企业为主体、以特色产业园区为载体的产业集群发展态势。

——**坚持培育特色、突出重点。**持续优化产业结构，强化特色产业的比较优势，加快发展战略性新兴产业，巩固提升战略性支柱产业，全力发展安全应急与环保产业，打造具有核心竞争力的先进制造业产业体系，提高我区制造业发展的根植性，夯实制造业高质量发展的基础。

——**坚持两业融合、统筹推进。**以两业融合为宗旨，统筹推进全区产业分区布局规划，完善制造业集聚片区的高端生产服务业配套，推进生产性服务业与先进制造业各环节的深度融合。推动有条件的企业由提供产品向提供整体解决方案转型，促进价值链由以制造为中心向以服务为中心转变。

——**坚持高端链接，开放协同。**积极参与大湾区科技创新中心建设，持续发挥与澳门、华侨合作的本土优势，推进与国内外产业创新高地、周边区域的高端链接和辐射带动，努力探索有效的人才、技术、资金等要素对接机制，深度融入大湾区产业分工体系，以开放合作提升制造业发展动力。

（三）发展目标

围绕打造成为珠西现代科创中心的新定位，做好承接湾区核心城市辐射江门的第一门户的大文章，推动制造业规模实力迈上新台阶、创新水平大幅提升、质量效益进步明显、融合转型深入推进、绿色可持续迈入新阶段，促进全区先进

制造业实现高质量、跨越式发展。

规模实力迈上新台阶。全区制造业综合实力明显提升，占 GDP 比重基本稳定，增长潜力充分发挥，产业结构更加优化，全区制造业稳链、补链、强链、控链工作取得新进展，产业基础高级化、产业链现代化水平进一步提高，形成根植性和竞争力强的制造企业群，培育一批具有竞争力的先进制造业集群。到 2023 年，制造业增加值占 GDP 比重提高到 53%，先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 70.8%，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 37.5%；到 2025 年，制造业增加值占地区 GDP 的比重保持在 55%以上，先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 72%，高技术制造业占规模以上工业增加值的比重达到 38%。

创新水平大幅提升，全区制造业创新要素进一步集聚，制造业研发投入规模和强度不断提升，培育若干国家级和省级制造业创新中心、企业技术中心等创新载体，制造业创新发展环境进一步优化，先进制造业创新能力明显提高。到 2023 年，高新技术企业数量达到 600 家，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 65.5%，每万人高价值发明专利拥有量增加至 6.1 件，省级以上创新平台达到 110 家，累计科技金融授信规模达到 18 亿元；到 2025 年，高新技术企业数量达到 720 家，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 66.5%，

每万人高价值发明专利拥有量增加至 6.3 件，省级以上创新平台达到 120 家，累计科技金融授信规模达到 30 亿元；“十四五”期间，规模以上制造业企业研发经费支出年均增长 12%。

质量效益进步明显，制造业产品质量水平和品牌影响力进一步提升，制造业产品加快实现向品牌化、标准化转变，形成一批国内外有影响力的行业标准，制造业总体质量达到国际先进水平。到 2023 年，规上工业全员劳动生产率达到 21.5 万元/人；到 2025 年，规上工业全员劳动生产率达到 23.5 万元/人；“十四五”期间，制造业产品质量合格率高于全省平均水平，力求在中国质量奖、提名奖或广东省政府质量奖、提名奖方面实现突破。

融合转型加快深化，重点行业数字化、网络化、智能化发展水平和工业互联网应用水平处于全省领先地位，争取实现规上工业企业应用工业互联网实施数字化转型全覆盖，围绕重点行业打造一批特色产业集群数字化转型试点，建立完善的工业互联网安全保障体系，打造一批 5G 应用示范标杆。到 2023 年，应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业数量达到 180 家；到 2025 年，应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业数量达到 300 家。

绿色发展取得新成效。全区制造业能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量进一步下降，

围绕重点产业继续打造一批国家级、省级的绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链，生产方式绿色转型成效显著，构建覆盖全产业链和产品全生命周期的绿色制造体系。“十四五”期间，全市规模以上工业企业单位增加值能耗逐年下降。

表 11 江海区先进制造业发展“十四五”规划目标

指标 类型	具体指标	单位	2020	2023	2025	指标 属性
产业 规模	制造业增加值占 GDP 的比例	%	49.1	53.0	55.0	预期性
	先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重	%	69.2	70.8	72.0	预期性
	高技术制造业占规模以上工业增加值的比重	%	36.7	37.5	38.0	预期性
创新 水平	高新技术企业数量	个	407	600	720	预期性
	规模以上制造业企业研发经费支出	亿元	-	年均增长 12%		预期性
	规模以上工业企业研发机构覆盖率	%	64	65.5	66.5	预期性
	每万人高价值发明专利	件	5.8	6.1	6.3	预期性

指标 类型	具体指标	单位	2020	2023	2025	指标 属性
	拥有量					
	省级以上创新平台	个	97	110	120	预期性
	科技金融授信规模（累计）	亿元	-	18	30	预期性
质量 效益	制造业产品质量合格率	%		高于全省平均水平		预期性
	规上工业全员劳动生产率	万元/人	18.72	21.5	23.5	预期性
融合 程度	应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业数量	家		180	300	预期性
绿色 发展	单位工业增加值能耗	吨标 准煤/ 万元		逐年下降		约束性

四、发展重点

（一）加快发展战略性新兴产业集群

1. 新一代电子信息

顺应“新基建”战略下的产业发展新风向，做优做精电子元器件优势领域，推动发展超高清视频显示、智能终端等高

端电子产品，重点发展通信器件、网络与基站设备及视频制播设备，谋划发展芯片研制，培育发展软件和信息服务业，扩展全区新一代电子信息产业的外延。

专栏 1 新一代电子信息产业重点领域发展路径

1.电子元器件。以麦克韦尔为龙头，加快发展电子雾化器、电子雾化组件、电子雾化设备的研发、生产，大力开拓 B 端用户，完善自有品牌电子雾化设备的零售分销体系。推动崇达电路、建滔电子等线路板生产企业增资扩产、提质增效，优化蚀刻、电镀、表面处理等主要工艺水平，大力发展高密度互连印制电路板、特种印制电路板、柔性多层印制电路板等关键电子元器件领域。支持龙头企业加强汽车印制电路板（PCB）的研发、设计、生产，做优做精车载娱乐系统、倒车雷达等辅助系统，重点发展电池控制 BMS、ECU 向电机控制器 MCU、ADAS 雷达等新能源汽车用 PCB 市场，大力开拓国内外品牌整车客户。以阪桥电子等企业为主力，大力发展覆铜板、铜箔、油墨等线路板关键上游环节，重点培育片式化、微型化、集成化、高性能化的线路板电子元器件，提高产业链上下游协同发展水平，提升线路板生产企业的经济效益。加快布局传感器、射频滤波器、功率放大器等新型电子元器件领域，布局发展氮化镓、碳化硅、砷化镓、磷化铟等化合物半导体元器件和模块，培育壮大化合物半导体 IDM（集成器件制造）企业，形成电子元器件产业新优势。

2.超高清视频显示。推动威瑞电子科技等重点企业提质增效，

专栏 1 新一代电子信息产业重点领域发展路径

加快华夏光彩项目建设，大力提升 LED、LCD 显示屏生产水平，面向车载、广告、演出、教育等行业的应用需求，培育发展 4K/8K 超高清显示屏、商业显示屏、户外大屏、会议智能屏等新型显示产品，大力发展扩大新型显示产品的应用规模。推动符合条件的企业发展定制化创新应用，向提供显示系统一体化解决方案转型，支持发展显示屏租赁、设计等服务业，推动企业向高附加值环节跃升。推进富丽液晶面板关键材料偏光片项目加快投产，以偏光片制造为牵引，争取引进超高清视频显示模组及上游配套零部件，布局发展金属壳、玻璃盖板等核心零部件。

3.智能终端。加快倍量科技等重点项目建设，大力引进移动手机、可穿戴设备、高性能计算服务器制造项目，支持发展汽车、金融、工控、轨道交通等领域的专业化智能终端设备制造，完善锂电池、触摸屏、摄像头等终端配套体系。

4.通信器件、网络与基站设备。依托康普盾等重点企业，大力发展基于国产安全可靠芯片的高端核心路由器与交换机产品，开发高速光传输及组网调度设备；加快部署 5G 通信网络，依托线路板和相关配套零部件的生产基础，重点发展 5G 器件、5G 网络与基站设备、5G 通信模组、5G 天线以及终端配件，鼓励企业打造 5G 通信自主软硬件体系。

5.视频制播设备。大力发展视频制播及通信设备，推动基于国产核心芯片和基础软件的 4K/ 8K 摄录机、音视频编解码设备、专

专栏 1 新一代电子信息产业重点领域发展路径

业监视器、智能机顶盒等整机产品研制。

6.芯片。谋划发展汽车电子芯片、射频无线通信芯片以及高端装备核心系统所需芯片，布局发展面向智能家电、可穿戴设备等需求的芯片集成项目，争取引进芯片级先进封装和测试项目。

7.软件和信息服务。充分利用高新创智城、珠西云谷等空间载体，重点引进和培育软件和信息服务企业，打造一批面向制造业的公共服务平台，推进“5G+工业”“互联网+工业”创新融合发展，推动云计算、大数据、物联网、人工智能等技术在我区制造业产品研发设计、生产过程控制、经营管理、市场营销、售后服务等关键环节的应用和服务。

2.前沿新材料

主动对接大湾区产业配套和国内外下游市场应用需求，巩固提升我区新能源电池材料的发展优势，带动新能源电池产业链上下游协同发展，大力发展电子新材料，支持企业提升研发水平，提质发展石化新材料产业，做大做强现代建筑材料产业，谋划发展增材制造，积极引进国内外创新技术团队、研究机构和生产企业，深化产学研用融合，加快基础技术与产业化进程，加快资源整合和集约利用，拉长延伸产业链，打造特色优势材料产业，加快提升我区先进材料产业的能级和影响力。

专栏 2 先进材料重点领域发展路径

1. 新能源电池材料。推动优美科、科恒实业等龙头企业技术创新、产能扩张和市场份额提升，巩固正极材料优势领域，重点发展 NCA（镍钴铝）/NCM（镍钴锰）三元正极材料及前驱体、磷酸铁锂等正极材料。推进“前驱体-正极材料-负极材料-电解液-隔膜材料”全链条布局，争取发展天然石墨、人造石墨、硬/软碳材料等负极材料领域，以及单层 PP（聚丙烯）/PE（聚乙烯）隔膜、复合隔膜、新型耐高温隔膜等隔膜材料领域，带动高电压电解液、固体电解质等电解液项目，以及高性能铜箔、软包材料、粘合剂、导电剂、电极导电材料、极耳、电池壳体等辅材项目发展，争取引进动力电池、消费型电池、储能电池、锂离子电池管理系统（BMS）、充电设备等项目，加快充换电设施的规划布局和建设。加快发展锂电池回收利用，支持电池回收再利用产业化技术的推广应用。抢抓新能源产业发展机遇，布局燃料电池材料、储氢材料、核能材料的研发和生产。

2. 电子新材料。推动江益磁材、阪桥电子材料等龙头企业和项目提质增效，力促富丽电子项目加快投产，大力发展磁性材料元件、高性能电子用合金、新型显示感光材料、电子产品用绝缘材料等，布局发展特种电子玻璃、电子陶瓷、稀土功能材料、金属电子浆料及电子化学品等领域，争取引进以碳化硅、氮化镓、磷化铟等为代表的第三代半导体材料研制项目。积极承接“双区”核心城市电子材料产业转移，主动对接大湾区新一代电子信息产业配套需求，加强

与我区及周边区域的电子零部件、新型显示终端生产企业的需求衔接与协同发展，力争引进更多电子信息材料龙头项目。

3.石化新材料。依托华福涂料、巴斯夫涂料等龙头企业，提升优势产品的生产规模和品牌效益，加快开发高性能、环保型的涂料、粘合剂产品，推动研制新型环保型油漆、特种压敏胶、建筑结构密封胶、陶瓷油墨等产品。以优巨新材料、奇德新材料为龙头，持续推进先进合成纤维、高性能合成树脂、改性塑料、特种工程塑料等高端精细化工材料研制，支持开展高分子改性塑料的研发制造、精密注塑成型、模具设计开发等业务，提高塑胶成型工艺链的完整性及专业性，为汽车、家电、运动器材等下游客户提供橡塑零配件柔性定制服务。依托广悦电化，重点发展烧碱、盐酸、次氯酸钠等氯碱基础化学原料制造。鼓励企业进行技术改造，推动企业生产满足清洁生产、节能减排，低碳经济的要求，提高物料消耗和综合利用水平，提升产品竞争力。

4.现代建筑材料。推动玻璃产业优化发展，稳步提升优质浮法玻璃生产工艺，重点发展低辐射镀膜玻璃、热反射镀膜玻璃、中空玻璃、钢化玻璃、夹层玻璃、彩釉玻璃等高端节能建筑玻璃制品。推动现有水泥企业提升高标号水泥、特种水泥和专用水泥产品的比重，大力发展预拌砂浆、预拌混凝土、混凝土建筑部品等产品，推动水泥企业与装配式建筑深度融合。以新美乐工程塑料为龙头，优化发展塑料建材，支持发展硬质 PVC 装饰板、塑料贴面装饰板等高档环保型装饰装修建材。

5.增材制造。谋划推动高精度增材制造原型技术的产业化转化，布局发展生物增材制造，金属增材制造、碳纤维增材制造等领域，加快引进功能性原型、汽车零部件、模具等特色 3D 打印项目，开展高性能高精度 3D 打印材料、系统、技术的研发。推动增材制造产业在新一代电子信息、先进材料、汽车、纺织服装等领域的产业创新融合应用，围绕新能源汽车及零部件、船舶装备、生物医药等重点应用行业需求，支持开展 3D 打印定制服务，完善集材料、系统、工艺和服务为一体的工业 3D 打印产业生态。

3.高端装备制造

坚持高端化、智能化、绿色化、服务化方向，以高端机电装备、高端精密加工装备、电力装备、智能机器人为重点，围绕产业链关键环节加大外引内育力度，推动企业向核心关键部件、装备整机和控制系统等方向升级，加快壮大高端装备制造业规模，努力打造为珠西先进装备制造产业带的重要制造基地，成为区域经济发展的新增长极。

专栏 3 高端装备制造产业重点领域发展路径

1.高端机电装备。加快推动德昌电机新建项目投产，依托德昌电机在高端微型电机行业中的带动能力，围绕产业链关键环节加强招商引资，重点引进无刷电机、直流电机、异步电机、减速电机、变频电机等电机生产企业，争取发展工业设备、特种车辆、医疗器械等领域应用的成套机电装备和系统解决方案，打造国内领先的高端机电装备制造基地。完善本地高端机电装备配套，培育发展电机

专栏 3 高端装备制造产业重点领域发展路径

控制器、变压器、电泵、压缩机等核心设备、零部件生产企业，向伺服系统、数控加工、智能仪器仪表等领域进军，提高金属材料零部件、橡胶及塑料零部件的本地化配套水平。

2.智能加工装备。做强做大鑫鑫电子设备、振达机械制造、辉隆塑料机械等龙头企业，加快广东世创科技高端热处理智能装备及新材料产业化新型智慧生产基地项目、德森精密生产制造总部项目等重大项目建设，重点发展金属热处理、焊接、塑料加工、贴胶、印刷、输送等领域的智能化成套装备，支持精密数控磨床、超精密数控金属切割机床、CNC 数控加工中心等中高端精密数控机床的研制。加快引进泵机、液压元件、丝杆、刀具、直线导轨、新型传感器等关键零部件，加大研发投入，争取突破数控系统等一批关键和核心技术，打造具有竞争力的高端智能加工装备产业链。

3.电力装备。依托东申大电机、繁华输配电设备，大力发展高压输变电成套设备、智能输变电成套设备、智能电网用户端设备等输变电装备领域，推动发电装备生产企业与台山市等周边地区的能源项目加快合作，培育发展一批核电、风电、太阳能光伏等新能源电力装备及配套产品。重点发展低压断路器、ATS 自动转换开关、隔离开关熔断器、过载继电器等配电保护与控制器件，提高变压器、电机等核心组件的自主研发水平，加快发展电力专用芯片、智能传感、电力大数据、智能输变配工程集成等领域，推广应用智能配电房等智能电力设备。

专栏 3 高端装备制造产业重点领域发展路径

4.智能机器人。做大做强利和兴、上海通用重工、印星机器人等一批行业重点企业，围绕工业生产装配、涂装、焊接、搬运、加工等环节，重点发展高精度、高可靠性弧焊、装配、搬运等工业机器人本体制造，重点培育工业机器人系统集成商，推动工业机器人在新一代电子信息、先进材料、五金制品、摩托车、汽车等产业的集成应用，完善标准化、检验检测、技术培训、信息咨询等公共服务能力。积极承接广州、深圳、佛山等市的服务机器人制造项目，围绕医疗、护理、助老助残、清洁消毒、家庭服务等领域，布局发展智能型手术机器人、公共服务机器人、智能护理机器人等服务机器人；推动无人机在物流、测绘、电力巡检等领域应用。鼓励机器人骨干企业开展技术输出和资源共享，带动上游企业发展，着力提升伺服电机、减速器、传感器、控制系统、润滑系统等关键零部件的配套能力，争取在专用芯片、软件系统、机器人智能技术等领域实现突破。依托骨干企业、高等院校建设智能机器人产业载体和创新研发平台，提高产业链配套协同，打造一批智能机器人集成应用示范项目。

（二）巩固提升战略性支柱产业集群

1.智能家电

以白色家电、厨房家电、个护卫生家电、灯饰照明、关键材料及核心零部件为重点领域，支持金羚、三菱等龙头企业持续增资扩产，巩固扩大空调、洗衣机、厨房电器、灯饰

照明等优势产品的规模和效益，完善家电全产业链，提升本土原材料和零配件质量与供应水平，推动智能家电产业集约化高端化发展。加强新一代信息技术与家电深度融合应用，引导传统家电企业向智能化、健康化、高端化、成套化方向发展，发展一批智能家电生态链企业，培育高品质智能家居生活系统集成解决方案供应商。深入实施“三品”专项行动¹，推动小家电代表企业进一步增资扩产和技术改造，支持家电企业开展新品开发、品牌营销活动，在细分领域打造个性化、时尚化的“江海制造”家电品牌，提升主要家电产品的市场占有率和核心竞争力。推动家电企业智能化升级改造，结合信息化手段，加强数据采集、分析、应用，推动企业网络化协同和服务化转型，在家电制造领域形成具有示范和推广价值的通用解决方案。大力发展家电电商业务，谋划打造家电线上平台，推动家电企业互联网化、电商化、平台化发展。

专栏 4 智能家电重点领域发展路径

1.白色家电。依托三菱重工、宝士制冷等龙头企业，大力发展挂壁式空调、柜式空调、移动空调机、窗式空调等产品，支持发展新风空调、除甲醛空调、智能语音控制空调及长者空调、儿童空调等高端产品。以金羚电器为龙头企业，提升洗衣机产品智能化水平，着力发展滚筒洗衣机、洗烘一体机、

¹ 2016年5月，国务院办公厅印发《关于开展消费品工业“三品”专项行动营造良好市场环境的若干意见》部署开展消费品工业增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动。

专栏 4 智能家电重点领域发展路径

波轮洗衣机、双桶洗衣机、迷你洗衣机、干衣机、脱水机等洗衣机产品系列。

2.厨房家电。支持贝尔斯顿、嘉威、凯特斯等重点企业发展壮大，加快天倬智能家居项目建设，重点发展电风扇、豆浆机、搅拌机、蒸汽炉、电烤箱、燃气灶、烧烤炉等厨房家电产品及关键零配件，延伸发展净水器、直饮水机等产品领域，以高端化、成套化、嵌入式、智能化为方向，重点发展灶具-烟机-烤箱-蒸箱-微波炉-洗碗机等组合系列厨房电器产品，丰富完善中、西式厨房家电产品。

3.个护卫生电器。推进飞猫科技项目加快建设，大力发展冲牙器等个人护理电器，加快发展空气净化器、高端智能化马桶以及具有除菌、除病毒等功能的家用清洁卫生电器，支持开发智能化可穿戴设备，布局发展集取暖、换气、冷热风干燥于一体的多功能卫浴家电产品。

4.灯饰照明。依托聚科照明、卡迪光电、一詮科技、迪司利光电等重点企业，推动新引进项目尽快建成投产，加快打造新动能，支持传统光电企业提质改造，开展自主品牌培育行动，力促企业从 OEM 或加工装配环节提升至整灯、系统研发设计、生产和自主销售，提高行业技术水平和生产效益，依托奥伦德光电等重点配套企业，推进光敏耦合器及发射、接收芯片等关键零部件的研制，完善“芯片-封装-器件-模组-应

专栏 4 智能家电重点领域发展路径

用-产品检测”的 LED 灯饰产业链。积极推动智能照明技术研发及产业化，结合智能家居、智慧城市应用，加强新一代信息技术与照明电器深度融合应用，完善调光模块、智能传感器等关键配套，重点发展具有联网（wifi/5G）、红外人体感应、环境监测、自动调节等多功能智能灯饰照明产品，推动主要产品从单一照明终端产品向分布式照明控制系统等智能 LED 照明产品升级迭代，提高照明电器的技术含量和附加值，支持龙头企业向工业、酒店、教育、办公、餐饮、家用等领域智慧照明系统解决方案服务商转型。

5.关键材料及核心部件。依托汉字集团等龙头企业，强化配套排水泵、变频压缩机、电机、控制器等核心零部件优势，布局发展精密变频马达、高效蒸发器、高效冷凝器、磁控管、精密注塑件等家电关键零部件，新引进一批专业研制和生产关键零部件配件的优质企业，完善家电上游供应链。推动研制智能传感器等智能家电零部件，支撑本地家电产业智能化转型。

2.生物医药与健康

以生物医药、营养保健和健康食品、医疗器械、医疗服务为重点领域，进一步提升产业创新能力，提高产品研发水平，加快技术产业化进程，着力构建集研发、制造、现代服务等环节为一体的生物医药与健康产业体系，推动产品结构

升级,着力构建集研发和制造为一体的生物医药与健康产业新体系。

专栏 5 生物医药与健康产业重点领域发展路径

1.生物医药。巩固提升恒健制药在化学制药产品领域的市场优势,引导本地药企进行新产品研发和技术改进,推动发展创新药、抗肿瘤药物等新型化学药,大力发展特色原料药、医药中间体,丰富本土药品剂型和药品品种。深化与日本、韩国、新加坡等 RCEP 成员国对接合作,降低原料药成本,培育汉方药、化学药、高端仿制药、岭南中药及化妆品产业。加大生物医药研发力度,争取引进分子诊断、抗体医药、基因治疗、生物制品等生物医药前沿领域的龙头企业和高精尖企业,探索发展人血白蛋白、免疫球蛋白、凝血因子等血液制品。

2.营养保健和健康食品。支持龙头企业量子高科加快新产品的产业化发展,大力发展低聚糖(益生元)、活菌、原生物体、膳食纤维等功能饮料添加剂,支持发展 ODM、OEM 模式,提供全供应链的营养保健品解决方案。依托生和堂等重点企业,加快土茯苓、生地、蒲公英、金银花等农产品、中药材在我区保健养生领域的研发应用和产业化,做大龟苓膏生产规模,争取新引进一批营养保健研制企业,加快江门特色产品在保健养生领域的研发应用和产业化发展,发展一批中草药健康保健功能食品,重点打造本土特色老字号营养保健品牌。

专栏 5 生物医药与健康产业重点领域发展路径

3.医疗器械。以西铁城、麦克韦尔等企业为龙头，推动健康监测、雾化医疗器械质效提升，支持发展医疗诊断、治疗和辅助器械，谋划引进医学影像设备、临床检验设备和康复设备、医用消毒设备、医疗外科器械、病房护理设备、康复辅具。支持企业运用大数据、云计算、物联网等新一代电子信息技术发展可穿戴、远程诊疗等智慧医疗应用产品。优化完善卫生材料及医药用品制造等环节，推动卫生材料和医用耗材项目集聚，强化红外体温计、医用口罩、防护服等防疫医疗器械生产保障。

4.医疗服务。推进“互联网+医疗健康”，积极发展远程诊断、移动医疗等新业态，通过扩容、新建、改造升级、重建等方式，增加优质卫生医疗服务供给，提升医疗服务水平。谋划打造集研发创新、创业孵化、数据存储与运算、培训会展于一体的健康医疗大数据中心。

（三）全力发展安全应急与环保产业集群

以安全应急、节能环保两大领域为重点，加快布局应急物资、应急处置救援装备等产业，支持开发节能环保产品、设备、材料及相关技术服务。全力推动应急产业园建设，落实“领导+专班+专业队伍”工作机制，加紧制定园区招商引资政策，进一步对接中国科学院、中国国际跨国公司促进会 and 启迪应急科技集团，加快龙头企业、独角兽企业集聚，研究

发起设立应急产业引导基金，出台院士工作站、领军人才工作室落地政策，加强与中国科学院大学应急管理科学与工程学院、北京师范大学珠海校区等高校和科研机构合作，加速筹建并发挥中国科学院大学江海应急管理研究中心、湾区水安全教学科研社会实践江海基地的作用，加快推动形成“应急产业园区、应急管理学院、应急科普体验中心、大湾区应急物资储备中心、国家级重点实验室”多维一体安全应急产业发展布局，建设安全应急装备制造的技术研发中心和总部基地。加快伟创科技应急产业项目、纤科特特种服装应急产业项目、中奕智能应急照明研发生产项目等一批安全应急产业项目建设，重点推进应急物资和装备的研发生产，布局发展应急救援、应急通信、智能安全防护等领域的产品、技术和服务，提高安全应急产品供给能力，谋划引进应急抢险机器人、无人机等制造项目，力争在若干细分领域领先全省。推进节能环保技术装备研发和生产，以碧源污水处理、励福（江门）环保科技等企业为龙头，围绕制造业低碳转型、清洁生产需求，支持开发节能降碳环保的产品、装备及相关技术服务，重点推动环境保护监测处理、固体废物综合利用、污水处理等节能环保设备发展壮大。鼓励研制生产新型环保材料，畅通重点产业资源循环利用，引导新能源锂电池材料、电子材料开展资源回收拆解、回收再利用等业务。

五、产业空间布局

（一）全面优化园区发展格局

深入推进“园区再造”工程，深度融入江门大型产业集聚区建设，加强与深圳产业合作共建，以产业新城为主阵地，打造产业和创新资源集聚、产城融合发展的产业新城、科技新城，由东向西打造六大产业基地，打造横贯全区的产业走廊，规划建设特色产业园，实现全方位优化拓展产业空间，高效合理配置产业资源，促进区域优势互补、协同均衡发展，助力我区先进制造业高质量发展。

深度融入江门大型产业集聚区建设。抢抓江门大型产业集聚区建设机遇，立足于江门大型产业集聚区东组团发展思路，主攻深江合作，紧抓“深中通道”重大机遇，全方位对接深圳，紧密对接前海，大力承接深圳优质产业资源，推动与深圳共建特色合作产业园，探索建设“总部+基地”“研发+生产”深度分工合作示范区，重点发展新一代电子信息、前沿新材料、高端装备制造、智能家电、安全应急与环保等产业集群，在促进珠江口东西两岸融合发展中作出示范。

以产业新城作为全区先进制造业发展的主阵地：一是**制造业发展核心区**，重点发展战略性新兴产业，加快电子信息产业港等产业载体建设，聚焦招商引资及产业培育，大力引进高端产业和重点项目，加快产业载体建设，带动先进制造业产业集群快速发展，形成高效产业集聚区。二是**创新发展引领区**，主动衔接广佛深产业创新资源，重点推动核心技术

的研发和产业化，大力完善科技孵化育成体系，增强科技研发、创新孵化功能，打造全区产业创新引擎，构建粤港澳大湾区西翼高科技新城典范。**三是高端服务要素聚集区**，促进区域内金融、物流等生产性服务业集群式发展，完善金融中心功能，推进生产性服务业和制造业深度融合，构建全区生产性服务要素汇聚地，形成高效产业集聚区。**四是产城融合高地**，以产业发展为动力，持续吸引人口流入，进一步促进城市功能完善提升，完善优质公共服务配套，加快完善高端居住、大型商业综合体等综合服务功能，引进优质教育、医疗等配套服务设施，构建 15 分钟城市生活圈，打造宜业宜居环境，淡化行政边界，加强高新区南向延伸辐射能力，加快推进以城促产、以产育人、以人强产的“产城人”高度融合。

聚力打造横贯东西的产业核心聚集片区。精准对接粤港澳大湾区中心城市的重点产业扩张外延。扎实谋划、建设、发展好高端机电装备制造产业集聚区、新一代电子信息产业集聚区、新能源新材料产业集聚区、现代服务产业园、大健康产业基地和智能智造产业基地等六个产业核心基地，以产业载体为支撑，发挥龙头项目带动作用 and 主导产业引领作用，促进产业链上下游企业集中布局，带动关联产业协同发展，推动新兴产业加快聚集，打造新兴产业生态链，打造横

贯东西的“总部经济区+新兴产业集群+产业服务配套”产业发展新格局，提升平台发展能级。

专栏 6 先进制造业发展平台集聚工程
高端机电装备制造产业集聚区：加快德昌电机产业城建设，重点壮大微型电机、汽车电机、电子驱动装置、智能化专用设备等先进装备产业。 新一代电子信息产业集聚区：引进一批电子信息骨干企业，推进一批高水平载体建设，推动新一代电子信息产业集群发展。 新能源新材料产业集聚区：依托优美科长信等龙头企业，强化新能源电池材料优势，重点发展工程塑料新材料等，形成产业链完整、集群优势明显、具有影响力的新能源新材料产业集聚区。 大健康产业基地：重点支持生物制药、医疗器械等重点企业做大做强，扶持一批医用口罩、防护衣、手套等防疫物资生产企业，建设具有江海特色的大健康产业基地。 智能智造产业基地：以数控机床、激光装备、工业机器人及零部件、智能专用设备为主要方向，大力引进一批龙头、专精特新企业和重点项目；依托巴斯夫等龙头企业，巩固提升涂料等优势领域，引进产业链关联的石化新材料项目，逐步推动高端环保新型材料形成较大规模的产业集群。 现代服务产业园：以江门高新港为核心，规划沿线建设多用途港口、仓储、跨境电商产业园、综合保税区，重点发展现代物流、

专栏 6 先进制造业发展平台集聚工程

电子商务、信息服务等新型服务业，培育发展科技创新服务、工业设计服务等生产性服务业配套。

规划建设一批特色产业园。大力整合制造、研发、物流等配套资源，引导产业集群化、差异化发展，按照“好中选优”的原则，持续推进省级特色产业园申报、创建工作，省市区合力共建一批产业集中度较高、产业特色突出、配套完备的高水平特色产业园区。

（二）推动现有重点产业平台扩容提质

优化现有园区基础设施。推动全区制造业园区紧密衔接国土空间规划，持续提升园区承载能力，更好承接深圳等周边大城市的产业外溢资源。强化园区配套，加大园区基础配套设施建设资金投入，在园区实施“九通一平”标准化建设和“七个一”工程。推动 5G 在园区的布网和应用，争创“5G+工业互联网”应用示范园区建设。

创新园区投资运营方式。从单打独斗、单个项目引进向园区整体开发与合作转变，实施“园区管委会+开发投资公司”共建共投开发，积极鼓励本区国有企业联合产业园开发运营领域的先进企业以市场化方式参与园区土地开发与运营，推动建设高水平的标准厂房和园区配套设施，探索由引进的龙头企业建设“园中园”的模式，推动龙头企业根据产业

需求择企入园，达成“招一个、引一串、带一片”的效果，实现产业抱团发展，全面提高园区土地集约利用效率和园区综合效益。

大力盘活低效用地。贯彻落实《江门市村级工业园升级改造政策指南》，全力推进村级工业园、低效厂房升级改造，强化区街道协作，做好工业园升级改造试点工作，推动形成可参照、可复制、可推广模式，示范带动更多村级工业园实施“一园一策”升级改造。进一步完善工业用地政策，鼓励相关市属国有企业加大“工改工”参与力度，探索连片“工改工”升级改造新模式。鼓励企业利用闲置厂房、预留用地及改扩建等方式增资扩产，提高土地综合效益。编制我区产业用地指南，制定严格的制造业项目准入机制，立足“以亩产论英雄”的基本原则，对亩均投资、亩均税收等核心指标划定准入标准，提升落地项目的经济效益与社会效益。强化投资强度和工业用地产出效益考核，形成不达标项目退出机制，多渠道盘活低效闲置土地和厂房，提升闲置厂房利用率，倒逼村级工业园提高“亩均效益”，清理小而散的工业园区，退散进园，退低进高，退劣进优。

六、重点任务与工程

（一）打造先进制造业产业集群，培育具有根植性的产业体系

建立梯度发展的产业集群格局。主动对接“双区”的产业

布局，全力支持全省 20 个战略性产业集群，贯彻落实江门市制造业产业集群的部署，推进先进制造业产业集群成长梯队的建设：加快发展关联度高、链条长、影响面广的新一代电子信息、前沿新材料、高端装备制造三大战略性新兴产业，推动产业迈向更高层级，综合实力、可持续发展能力显著增强；巩固提升智能家电、生物医药与健康两大战略性支柱产业群，通过拓展领域、延长产业链、技术改造和转型升级，推动优势基础产业升级换代、动能转换和新动能成长；全力发展安全应急与环保产业，激活产业增长潜力，形成新的经济增长点，力争打造领先全省的安全应急产业集群。坚持“引”“培”两手并举，做强产业链条，鼓励与引导企业增强产业链上下游配套协作能力，构建多链融合的现代化产业体系。

提升产业链供应链现代化水平。加快推进产业链“链长制”的实施，建立完善议事协调工作机制，统筹协调产业链关键节点布局，协同推进产业链全链条发展。围绕产业体系建设目标，以“固链、补链、强链、扩链”为思路，着眼于产业链发展过程中存在的缺失环节和薄弱领域，选准攻关环节，制定实施“一链一策”专项优惠政策，加强重大项目引进，进行关键材料、关键设备、关键零部件、关键生产工艺攻关攻坚，加快融入“双区”产业链分工体系。鼓励与引导企业增强产业链上下游配套协作能力，支持一批控制力和根植性强

的链主企业和生态主导型企业，打通研发设计、生产制造、集成服务等产业链条，构建核心技术自主可控的全产业链生态。

专栏 7 先进制造业集群培育建设工程

1.构建产业集群“一揽子”工作机制。贯彻落实江门市重点产业链“链长制”的决策部署，结合江海区产业基础与优势，梳理全区重点产业细分领域的技术攻关目标，构建重点产业链“五个一”工作体系，包括一张产业集群龙头企业和“隐形冠军”企业表、一份产业集群重点项目清单、一套产业集群创新体系、一个产业集群政策工具包、一家产业集群战略咨询支撑机构。

2.绘制重点产业链“路线图”。围绕重点产业集群，重点针对高端装备制造、先进材料、新一代信息技术、智能家电等产业链，找准产业链薄弱和关键“卡脖子”环节，全面梳理汇总产业强链、补链、延链重要节点，建立重点产业链的核心企业库，摸清核心环节、核心零部件的生产分布，绘制重点先进制造业产业链“路线图”，梳理重点产业上下游企业名录和需求清单，全力打通人流和物流堵点，实现人流、物流、资金流、信息流有序运转。引导区内龙头企业通过技术引进、股权并购、合资合营、协同创新等模式，稳定和提升江海区重点企业在国内外产业链、供应链的地位，积极推动产业链供应链进口替代，推动产业链供应链贯通循环。

3.优化重大产业项目服务。依托江门市制造业重大项目建设指

专栏 7 先进制造业集群培育建设工程

挥部统筹协调作用及江门市重点企业（项目）首席服务官制度等重大项目服务机制，发挥“一事一议”政策作用，落实《江门市稳投资若干工作措施（2020—2022年）》、《江门市商务局关于激励新投资的实施办法》等市级政策，完善重大项目挂牌服务，实行“一月一协调、一季一督查、一季一通报”，对重大项目实行全过程管理、一体化跟踪、保姆式服务，做到领导牵头帮扶项目、督查机构督查项目、各方合力推进项目，加快项目开工建设速度、重点抓好德昌电机产业城、优美科等龙头项目建设，促使重大项目落地见效，强化产业链自主性，推动全产业链优化升级。

4.发展国家级、省级先进制造业集群促进机构。加强和创新集群治理，鼓励发展产业集群促进机构（中介组织），培育产业集群战略咨询支撑机构，构建“一集群一机构”的新型集群发展促进机构体系、开放协同的公共服务体系，发挥产业组织机构的行业力量，积极争创国家级、省级先进制造业集群。

（二）优化创新创业环境，提升制造创新能力

开展重点核心技术攻关。依托重点实验室和创新平台，聚焦基础技术和关键领域，加大制造业关键基础材料、基础零部件（元器件）、先进基础工艺、产业技术基础和工业基础软件等领域科研攻关力度，开展前沿领域基础性研究。围绕省培育发展的20个战略性新兴产业集群，引导企业和科研院

所积极参与“广东强芯”等重大任务，加快实现重要产品和关键核心技术自主可控，着力突破一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术，夯实产业基础高级化根基。

加快建设重大创新平台。围绕打造大湾区西翼创新驱动发展示范区，推进重大创新平台建设，争取国家重大科技基础设施、省级以上重大创新平台布局我区。加快培育创新型企业，加强产学研创新合作，加快建设珠西科技产业创新服务中心，吸引国内外院校、科研院所、企业参与江海区科技创新共性研发平台及公共服务平台建设，促进人才集聚、技术创新和成果转化。以市场化为导向，做实做大做强江门大健康国际创新研究院、泛亚生物研究院，培育一批国家级研发机构和省市级新型研发机构，鼓励和引导新型研发机构根植产业、对接企业、落地产品。充分发挥商会、学会、协会等社会组织优势，吸引国际高端创新机构、跨国公司研发中心、国际科技组织落户。

构建制造业协同创新体系。持续推动高新技术企业“树标提质”，建设高新技术企业培育后备库，建立“科技在孵企业-科技中小微企业-高新技术企业-标杆高新技术企业”的高企培育体系。落实江门科技“双百工程”部署，以建设产学研协同创新中心为抓手，以产学研协同创新中心促高新技术企业发展。加快创建国家创新型城市，推进珠三角国家科技成

果转移转化示范区建设，完善科技成果转移转化体系，深化江门与国内外高校及科研院所的“政产学研”合作，支持建立技术成果中试平台和产业化基地，加快推动科技成果转移转化与产业化。实施技术交易补助政策，鼓励、引导、支持企业引进先进技术装备，加强消化吸收再创新，形成自主知识产权和拥有核心关键技术。推进孵化育成体系建设，引导科技孵化育成体系提质增效发展，完善“众创空间-孵化器-加速器-科技园”全链条孵化育成体系。

专栏 8 先进制造业创新能力提升工程

1.实施重点领域技术攻关计划。实施关键核心技术攻关“江门计划”，充分对接国家产业基础再造工程和“广东强芯”等领域，鼓励高校院所、重点企业积极参与产业关键技术攻关，将研发补贴等政府扶持前移，政府资源向“从 0 到 1（基础研究）”阶段和“从 1 到 100（工程化）”阶段的技术攻关倾斜。对于材料、装备、制造业技术等不同产业不同领域的技术攻关项目，立足产业发展实际，加强与广州、澳门、佛山等地技术合作，组建产业技术创新战略联盟，组织开展项目合作、协同技术攻关，推动产业链关键环节的国产自主化。探索建立全区重点产业关键基础技术和产品创新目录，对于材料及零部件首批次、软件首版次、装备首台套应用等创新成果转化给予政策扶持，为重点领域研发计划等形成提供应用场景。

2.打造高水平国际创新创业平台。以“侨梦苑”为主要载体，重

专栏 8 先进制造业创新能力提升工程

点突显“双引双创”特色，借力国家级高新区、珠三角(江门)国家自主创新示范区、全国小微企业创业创新基地示范城市、国家创新型特色园区等国家级、省级平台优势，争取“侨梦苑”核心区创建为全省第二批粤港青年创新创业基地，汇聚海内外一流科技资源及成果，吸引粤港澳青年人才及全球海归人才，最大限度激活江门“千年侨都”优势。探索与港澳合作双向建立孵化创新载体，支持有条件的孵化机构在港澳台及海外建设创新孵化基地，鼓励港澳台及海外优秀企业和机构到我区参与建设专业孵化器和众创空间。构建区各职能部门人才项目资源共享机制，优先将项目源推荐到“侨梦苑”，实现人才项目与“侨梦苑”快速匹配。升级“侨之家”服务载体，完善投资和合作信息交流、华侨华人创新创业、境外投融资服务、政府服务、社团联谊等功能配置。

3.大力培育科技创新企业。支持龙头企业联合科研院所开展产学研合作，协同开展技术创新和产品研发。加大扶持力度，促进高新技术企业、科技型中小微企业数量大幅增加、质量显著提升，培育出一批掌握核心技术、拥有自主知识产权、具有国际竞争力的行业“小巨人”“隐形冠军”，支持企业自主建设或与高校、科研机构合作共建一批国家级、省市级重点实验室，工程技术研究中心，企业技术中心。持续完善企业创新积分评价结果发布机制，推出企业创新能力“五星”“四星”等标识和品牌，对优秀创新能力企业进行精准

专栏 8 先进制造业创新能力提升工程

量化的扶持和服务。加快江门高新区科技和金融结合示范区建设，优化企业自主创新的激励机制，实施支持企业创新的财税、投资、融资等政策，进一步完善多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系，建立重点上市后备龙头企业资源库，完善企业挂牌上市政策，引导科技型企业有效利用资本市场，加强技术研发和产品创新。

4.加快集聚博士后创新人才。深入实施创新驱动发展和人才强市战略，依托全国博士后创新（江门）示范中心，落实《江门高新区（江海区）加快集聚博士后创新创业暂行办法》《江门高新区（江海区）博士后管理工作暂行办法》，加大奖补力度，完善“政策+平台”组合拳，加快集聚对口我区战略性支柱产业、战略性新兴产业及安全应急产业的博士后创新创业人才和高层次创新创业团队，主动对接广深港澳掌握关键核心技术的科技领军人才和创新团队，与广深港澳的国家级重点实验室、高等院校、创新引擎企业等机构单位深化合作，共建一批工程实验室、技术中心、博士后工作站等先进制造业技术创新平台，争取引进一批高端科创项目，带动全区产业实现转型升级。不断完善“产业+平台+项目+人才”联动机制，梳理全区有需求的高新科技企业、科技型小微企业名录，从“面”到“点”为企业提供博士后政策、人才和项目信息，收集企业对博士后人才的需求并建立台账，实行“一企一策”，做好跟踪服务，推动博士后人才与产业，项目对接，鼓励博士后以科研项目、科研成果、技术

专栏 8 先进制造业创新能力提升工程

入股等形式与本区企业合作，鼓励博士后以专利、专有技术等形式在本区申请创业项目，力促科研成果落地生根。完善“人才管家”专业服务队伍，为博士后人才提供社会保障、配偶就业安置、子女入学入托等全方位服务，着力打破博士后人才难进的困局，打造博士后人才发展高地。

5.促进科技创新成果转化。以建设珠三角国家科技转移转化示范区建设为抓手，建设一批聚焦细分领域、功能完备的大湾区科技成果中试服务平台和科技成果转化基地，打造集企业生产、中试、研发、科技孵化于一体的综合型科创资源集聚平台。推动企业与高等院校不断深化合作交流，深化与香港科技大学等港澳一流高等院校、研究机构的合作对接，主动承接港澳优质科技成果的转移转化，促进技术成果规模化应用。推进江门技术产权交易中心在我区发展壮大，发展一批科技成果转化专业化服务机构，吸引大湾区科技成果转移机构在该区设立分支机构，发展一批熟悉专业技术和科技成果转化全流程的科技成果转化服务机构、技术经理人，推动新型研发机构与科技成果转化基地建设，利用全省统一的科技成果信息公开平台、重大科技成果转化数据库和技术标准，让更多应用价值高、市场前景好的先进科技成果在我区率先落地转化。完善促进技术交易的发展政策，积极推进科技成果处置权和收益权制度改革，支持科技人员持有股权、期权，让创新人才在科技成果转化过

专栏 8 先进制造业创新能力提升工程

程中得到合理回报，充分调动科研人员积极性。

6.建立全链条孵化服务体系。完善孵化育成体系，加快推进高新创智城、网驿江门智造科技港、电子信息产业港和智能制造港等示范性孵化载体群建设，沿金瓯路规划建设“创新创业大道”，依托各类科技综合体，构建科技型中小企业协同发展、产业链和创新链深度耦合的科技产业平台。开展双创载体“双创升级”“以升促建”行动，落实科技企业孵化器认定奖励，贯彻国家级、省级科技孵化器扶持政策，推动高新区省级、国家级科技企业孵化器建设和申报，完善“众创空间+孵化器+加速器+产业园”全孵化创业培育体系，打造一批省级以上众创空间、孵化器和大学科技园，引导区内载体向专业化、品牌化方向发展。鼓励新型研发机构和行业龙头企业投资孵化器建设，发挥资金、技术、需求等资源优势，积极链接产业资源，促进上下游合作伙伴的成果落地转化。打造企业加速器，最大程度满足高成长性企业对载体、服务的需求，帮助企业加速成长。依托“侨梦苑”、港澳青年创新创业基地，探索与港澳台合作建设双向孵化创新载体，落实江门市对认定或遴选的港澳台孵化器、港澳青年创新创业基地的资助政策。加强江门市珠西科技产业创新服务中心建设，完善公益资源服务、专业技术服务、转移转化服务三大功能。

（三）促进主体提质，推动制造业企业融通发展

大力培育制造业骨干企业。重点抓好产值 30 亿、10 亿、5 亿元以上骨干企业梯队培育，支持建滔电子、崇达电路、科世得润、科恒实业、金羚电器、优美科等龙头企业做大做强，加快推动德昌电机产业城等重大项目建设，培育一批国内外具有影响力的领军企业，强化“链主型”龙头骨干企业带动，依托高新区政策优势和产业基础，加大针对性支持和招商选资力度，引进一批优势突出、竞争力强、拥有市场主导权和产业带动作用的“链主”企业。积极发展总部经济，优化骨干企业、重点企业服务水平，培育一批具有国际竞争力的龙头企业和企业集团。

激励中小微企业专精特新。持续深入推进企业“倍增计划”，建立企业成长监测体系和数据库，推动一批企业实现营业收入倍增，加大力度推动“小升规”，完善“小升规”企业培育机制，落实工业“小升规”奖补政策。鼓励中小微企业实现高质量发展，支持中小微企业走“专精特新”发展之路，专注主业、精心研发、提升品牌、创新发展。建立全区“专精特新”企业培育库，对中小微企业产品、专利、营收等相关信息进行综合管理和监测分析，聚焦我区先进制造业产业体系的细分行业领域，从企业产品竞争力、市占率、营收增速、专利数等多重因素出发制定认定标准，遴选一批主营业务突出、竞争能力强、成长性好、具有一定创新能力的“隐形冠军”、“单项冠军”和“小巨人”企业，制定相应的培育计划和

扶持措施,建立联系帮扶制度。完善中小企业公共服务体系,建立中小企业公共服务示范平台,为中小微企业创业创新、知识产权、经营管理、融资投资、权益维护、技术改造、人才培养、市场拓展等方面提供科学指导,降低中小企业获取专业服务的门槛,助力中小企业提高经营效益。

促进大中小企业融通发展。推动产业链相关企业建立紧密协作关系,以龙头企业和生态主导型企业为核心,发挥“链主”骨干企业在协作引领、产品辐射、技术示范、知识输出和营销网络等方面的优势,促进产业集群产业链上下游企业开展纵向分工协作,实现以大带小、上下联动,通过相互采购、配套集成、抱团发展,推动产业链相关企业建立紧密协作关系,提高中小企业的发展动力和经营效益。鼓励支持“链主”骨干企业搭建利用互联网+等信息化手段,搭建线上线下相结合的大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的新型产业生态,支持龙头骨干企业围绕产业链建设小微企业双创载体,推动中小微企业融入龙头企业的供应链体系当中,以大企业的数据和资源赋能中小企业,推动中小企业在新的产业形态下实现快速迭代,促进中小企业的创新成果通过创新链、供应链、数据链回流大企业,为大企业注入新活力,推动跨行业融合互补,提升产业协同效率,推动大中小微企业融通发展。

专栏 9 先进制造业企业主体建设工程

1.实施制造业骨干企业外引内育。研究制定骨干企业培育计划，以产值规模大、细分领域排名高、具有技术和品牌优势、上下游关联企业多、本地产业带动能力强为标准，在重点产业各细分领域选取 2-3 家龙头骨干企业实行“一企一策”进行量身定制扶持，制定骨干企业梯队培养计划，助推企业向更大规模迈进，引导资金、技术、人才等要素向骨干企业和重大项目集中，增强龙头骨干企业的根植性。做好“链主”企业和产业生态主导型企业精准招商引资，依托产业、科技等招商专责小组，深化大招商大服务的工作格局，优化招商选资的流程，提升项目投资强度，主动对接国内外行业龙头、国字号等优质企业，力争引进一批投资超 30 亿元、50 亿元的“链主”企业。大力发展总部经济。积极发展总部经济，落实总部企业的认定、落户、经营贡献等奖励，以及办公用房、人才个税等补贴，持续认定一批总部企业，加快形成总部经济集聚效应。

2.推动中小微企业“专精特新”。聚焦我区先进制造业细分行业领域和产业链重点环节，持续深入推进企业“倍增计划”，“十四五”期间推动 10 家以上企业收入倍增，新增 2 家以上国家级“单项冠军”企业，培育 20 家以上广东省“专精特新”中小企业。促进小微企业上规模发展，完善“小升规”企业培育机制。落实“小升规”企业一次性奖励、贴息扶持和其他额外奖励扶持，鼓励、引导和支持小微企业做强、做优、做大，“十四五”期间推动不少于 150 家企业实现“小升

专栏 9 先进制造业企业主体建设工程

规”，完善中小企业公共服务体系。

3.深化“暖企”机制改革。进一步完善暖企服务机制，优化领导联系挂钩制度，以网格化方式全面覆盖区内工商业企业，靠前协调，解决制约企业发展的困难和问题，让有限的政策资源更多向优质企业、有实质性提升生产经营质量动作的企业倾斜。依托“江门市工业企业诉求办理系统”及“江企通”微信小程序等线上服务，推动线上线下联动，主动为企业提供优质、精准服务，打造政企良性互动的发展环境。

（四）加快融合发展，赋能产业升级提质

加快智能化数字化融合进程。深入实施新一轮工业技术改造，实施新一轮技术改造，扶持范围扩大至软件、信息化改造等领域，鼓励企业广泛运用现代信息技术优化工艺流程和提升制造效率。以智能制造为主攻方向、以提升质量效益为目标，坚持数字化、网络化、智能化改造并行推进，推动工业机器人、高档数控机床、3D 打印设备、智能传感器等智能制造装备在制造业的广泛应用，大力推进智能制造试点示范和工业机器人应用。推进信息化基础设施升级换代，扎实推进先进制造业重点集聚区构建连续覆盖的 5G 网络，推动互联网、大数据、5G 与先进制造业深度融合发展，提升信息化关键技术支撑能力，着力推进重点领域工业的大数据

平台、操作系统、嵌入式软件、物联网、人工智能、5G 等信息技术应用示范工作，建设一批数字化车间。大力建设企业级、行业（区域）级和综合性的工业互联网平台、大数据中心，开展工业互联网标杆示范项目培育，推动工业企业“上云上平台”实施数字化升级，支撑产品全生命周期管理与服务。

促进现代服务赋能制造提质。提升现代服务业对先进制造业的服务能力，聚焦发展金融服务、现代物流、工业设计、现代商贸等现代服务业，深化区域合作、产业合作，推动现代服务业特色化、专业化、高端化发展。依托金融中心，加快发展金融服务业，引进各类型和各层次的金融机构，主动承接深港澳优质金融资源外溢，支持港澳广深等城市的金融机构在我区开设分支机构，建成服务五邑、辐射湾区的区域性金融中心。依托珠西物流枢纽中心建设，推进先进制造业与现代物流业、会展业、电子商务等商贸流通业融合发展。大力发展工业设计，支持企业参与“市长杯”工业设计大赛，培育省级工业设计研究院和工业设计中心。

专栏 10 先进制造业赋能升级工程

1.加快实施新一轮企业技术改造计划。落实省技术改造政策措施，通过事后奖励等方式支持企业实施提质增效、智能化改造、设备更新等项目，支持企业购置先进智能制造设备，鼓励企业实施智

专栏 10 先进制造业赋能升级工程

能化、数字化改造，“十四五”期间引导 200 家以上工业企业开展技术改造。

2.提升产业智能制造水平。推行智能制造产业生态合作伙伴计划，遴选、公示一批智能制造解决方案供应商，提供补贴、奖励等形式，支持我区制造业企业向供应商采购全流程、系统化的智能制造解决方案，建设一批智能制造公共服务支撑平台。推动智能制造单元、智能产线、智能车间建设，实现全要素全环节的动态感知、互联互通、数据集成和智能管控。组织专业机构开展企业现场咨询诊断，推动智能制造服务供需对接，培育一批国家级、省级智能制造方面的示范项目和标杆企业。

3.加大工业互联网应用。加快 5G 等信息基础设施建设，优先五大先进制造业集聚区构建连续覆盖的 5G 网络，支持企业打造 5G 智慧园区、5G 智慧工厂，打造一批 5G 应用标杆示范。全力构建适应制造业数字化转型的工业互联网生态体系，“十四五”期间引进和培育 3 家以上优秀工业互联网服务商，打造工业互联网创新中心等一批应用平台，扶持 5 个以上工业互联网标杆示范项目。

4.加快产业集群数字化升级。支持产业集群企业加快建设完善和共建共享通信网络、数据中心、能源管控中心等数字化基础设施，依托工业互联网平台，实现资源在线化、产能柔性化和产业链协同化，提升产业集群综合竞争力。推动数字化转型服务商、龙头骨干

专栏 10 先进制造业赋能升级工程

企业、行业协会、科研机构等组建产业集群数字化转型联合体，支持服务商聚焦重点产业领域沉淀特定场景数字化解决方案经验，打通原料采购、产成品品质管理、库存管理、物流配送、渠道销售管理等环节，带动全链条数字化升级，提升金属制品、家电等产业集群的数字化、智能化协同创新能力。

5.推动服务型制造创新发展。支持企业聚焦核心业务和产品，加快服务模式创新、技术创新和管理创新，鼓励企业拓展大型及关键设备的在线数据采集、运行分析、故障诊断、系统维护和设备升级等增值服务，为产业链上下游企业提供专业化、系统化、智能化的制造服务。以制造业提质增效和转型升级为导向，聚焦研发服务、工业设计、定制化服务、供应链管理、网络化协同制造、服务外包、检验检测认证服务、产品全生命周期管理、总集成总承包、节能环保服务、生产性金融服务、信息增值服务等领域，加强政策引导，营造融合发展生态，增强支撑保障能力。

（五）围绕“双碳”目标，推动制造业绿色低碳提质

推动制造业绿色低碳转型。积极落实国家“碳达峰、碳中和”工作部署，制定落实我市“双碳”行动计划，加快节能降碳技术创新发展，推广节能降碳新技术、新装备、新工艺，实施工业重大节能减排工程，开展节能诊断、能效对标和能效“领跑者”引领行动，持续提升能源利用效率。坚决遏制“两

高”项目盲目发展，推动化工、水泥、玻璃等重点高碳排放行业开展节能降碳增效行动，加大节能降碳技改力度，强化能耗在线监测，推进重点行业碳中和。加快淘汰落后产能，关停淘汰一批能耗、环保、安全、技术不达标和生产不合格产品的产能。优化工业用能结构，推进工业“煤改气”等清洁能源替代，提高终端用能电气化，推进工业园区天然气综合利用，鼓励使用风电、光伏、核电、氢能等清洁能源，逐步提高非化石能源消费比重。深入开展“粤港清洁生产伙伴计划”，持续推动清洁生产，大力推广先进清洁生产工艺技术和高效末端治理装备，从源头上减少污染排放，促进工业绿色低碳发展。

构建绿色制造体系。以促进全产业链和产品全生命周期绿色发展为目的，以示范试点为抓手，推动工业产品绿色设计和制造，鼓励企业开发绿色产品、创建绿色工厂，谋划打造绿色园区，培育发展绿色供应链，提升绿色制造专业化、市场化公共服务能力，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。打造一批绿色园区，引导先进制造业节能减排，绿色集聚发展，采用综合标准推动能耗、环保、质量、安全、技术不达标的产能依法依规关停退出，引导环境污染少、技术含量高、附加值高的企业搬迁进入专业园区。

大力发展循环经济。加快高新技术产业开发区省级循环化改造试点园区建设，提高园区资源产出率和循环利用率，

加快建设固废危废综合处置中心,支持申报工业固体废物资源综合利用示范项目。鼓励园区运用开发碳汇项目、发展零碳建筑和零碳交通等手段,在园区内部基本实现碳排放与吸收平衡,加快构建零碳、负碳产业园。在先进材料、汽车等行业领域,建设和引进产业链接或延伸的关键项目,实现项目间、企业间、产业间首尾相连、环环相扣、物料闭路循环,促进原料投入及废物排放的减量化、再利用和资源化,以及危险废物的资源化和无害化处理。充分发掘再生资源潜在效益,进一步优化各类废弃产品拆解、分选回收等环节,提高再生资源的回收利用率和利用价值。严格执行工业固废综合利用行业技术、管理标准,支持申报工业固体废物资源综合利用示范项目,推广资源综合利用技术与装备应用。

专栏 11 先进制造业赋能升级工程

1.加快工业节能改造。以“两高”行业为重点,对标国际国内或行业先进水平,全面开展节能诊断,组织实施一批燃煤工业锅炉(窑炉)节能、电机系统节能等绿色节能技术改造示范项目,推进工业余热、余压、余能应用,优化企业用能系统。深入开展能效“领跑者”行动,在重点行业开展能效对标达标活动,推动重点用能行业持续赶超引领。

2.开展绿色制造示范试点。鼓励重点行业应用轻量化、模块化、集成化、智能化等绿色设计共性技术,采用高性能、轻量化、绿色

专栏 11 先进制造业赋能升级工程

环保的新材料，开发推广具有无害化、节能、环保、高可靠性和易回收等特性的绿色产品。引导和推动企业提高终端用能产品能效水平，大力推广和应用“能效之星”等高效节能产品。加快推动厂房绿色化、清洁化技术改造，推动工厂用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，建设一批绿色工厂示范试点。在重点优势行业选择一批有影响力的龙头企业，按照产品全生命周期理念，实施绿色伙伴式供应商管理，搭建供应链绿色信息管理平台，培育形成涵盖绿色设计、绿色采购、绿色制造、绿色包装、绿色回收的绿色供应链。

3.深入推进园区循环化改造。扎实推进高新区循环化改造试点园区建设，推行综合资源能源一体化解决方案，打造循环化改造示范性园区。完善园区推进园区规划、产业链项目布局、基础设施建设、运行管理等方面体现能源、资源循环高效利用要求，完善天然气管网设施建设，优化固废、污水、废气等制造业废弃资源处理设施，加强园区内余热余压废热的回收利用和水资源循环利用，促进园区内企业废物资源交换利用，实现园区整体的循环发展。

4.壮大节能环保产业新动能。大力推进废物智能处置系统、生态环境立体监测网络、智慧环保监管系统等新型生态环境基础设施建设。加强同港澳的生态环保技术深度合作，鼓励企业积极参加澳门环保国际论坛及展览、香港国际环保博览等展会，宣传展示和学

专栏 11 先进制造业赋能升级工程

习交流环保产业新技术、新产品和新工艺。支持推动新能源汽车、半导体照明、高效节能装备等节能低碳技术和设备的研发和产业化，推动节能低碳技术与大数据、“互联网+”、物联网融合，为制造业绿色发展提供技术支撑。

（六）完善制造品质体系，夯实高质量发展路径

开展制造业质量提升行动。贯彻落实广东省“质量强省”工作部署，落实江门市创建国家质量强市示范城市和国家知识产权示范城市的部署，推动我区制造业质量基础设施建设，完善公共技术服务平台，大力培养专业质量服务人才，加快构建制造业质量服务体系。完善质量激励政策，大力开展制造业产品质量技术攻关，积极引导企业应用先进质量管理体系服务，提高产品全生命周期质量控制能力，鼓励制造业龙头企业将供应链中的中小微企业纳入共同的质量、标准管理。围绕重点产品开展质量安全专项整治工作，对产品质量问题较为突出的领域加大质量安全风险监测和隐患排查力度，针对性地开展重点产品质量对比诊断和研究提升工程。

完善制造标准体系升级。依托龙头企业的带动作用 and 行业协会、产业联盟和大中型骨干企业的协同合作，支持我区先进制造业企业参与国际标准、国家标准和行业标准制修

订。大力支持项目研发成果和必要专利转化为技术标准，推动技术研发、标准研制与专利布局的有效衔接，针对市场急需的新技术、新产品，加快构建标准制修订和评价认定机制。

大力强化制造品牌建设。实施品牌培育计划，围绕重点产业集群做好“品牌产品—品牌企业—品牌产业”的主轴环节，着力打造点、块、面全面推进的质量品牌建设格局。建立全区质量品牌重点培育企业库，帮扶企业创牌创优。加大品牌保护和推广力度，支持企业参与品牌评定活动，引导企业提高品牌营销水平，培育一批区域品牌和自主品牌。支持智能家电、现代轻纺等消费品制造业企业加大设计和品牌营销推广力度，增加个性化、多元化消费供给，打造具有差异化竞争力、个性化吸引力的品牌。

专栏 12 先进制造业质量品牌建设工程

1.完善制造业质量保障制度建设。加强宏观质量统计分析，尤其是加强对传统优势产业的质量分析，评估产品质量、竞争力水平和发展前景，明确重点监测领域。落实缺陷产品召回制度，完善产品质量安全事故强制报告制度、产品质量安全风险监控及风险调查制度。加快质量诚信体系建设，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。完善质量发展经费多元筹集和保障机制，鼓励和引导更多资金投向质量攻关、质量创新、知识产权保护、商标品牌、质量治理、质量基础设施建设，为质量提升提供必要的经费保障。建立优质优

专栏 12 先进制造业质量品牌建设工程

价的采购机制，推动“拼价格”向“拼质量”转变。

2.构建制造业质量服务体系。围绕重点先进制造业集群，布局一批国家级、省级质检中心、产业计量中心、技术标准创新基地。针对产业集群急需的共性技术研发、计量、标准、检测、认证和知识产权等需求，支持建设和完善公共技术服务平台，推动完善质量检验检测认证机构资质管理和能力认可制度，为企业提供技术研发、成果转化、质量管理、品质提升等服务，推进质量技术、信息、人才、基础设施、实验室、仪器设备等开放共享。

3.实施制造业企业质量管理提升行动。针对高端装备、智能家电、生物医药与健康等重要终端产品领域，完善质量激励政策，鼓励企业、行业组织积极申报国家、广东省、江门市政府质量奖。建立政府质量奖获奖企业先进质量管理经验的长效宣传推广机制，强化全社会质量意识。鼓励企业开展质量提升行动、实施技术改进，广泛开展质量信得过班组、QC 小组评选等质量管理活动，推广卓越绩效模式和先进质量管理方法，引导企业完善质量管理体系。持续开展重点制造业产品质量国际比对研究提升工程，对标国际一流水平，找准比较优势、行业通病和质量短板，制定质量提升方案。推进重点制造业产品质量安全专项整治工作，在产品质量问题较为突出的中小企业领域，加大质量安全风险监测和隐患排查力度，

4.推动制造标准体系建设。推动企业标准体系建设，推广产品

专栏 12 先进制造业质量品牌建设工程

认准、认证、标识体系，完善检测认证合格评定体系，鼓励企业开展自愿性产品认证，推动“标准制定+检验检测+工厂审查+认证”一体化发展。鼓励支持优美科、德昌电机等行业领军企业参与和主导国际、国家、行业标准，推动全市优势特色行业技术标准成为国际标准。依托行业协会、产业联盟和大中型骨干企业，提升产业链重点领域上下游产业标准的协同性和配套性，建立覆盖全产业链和产品全生命周期的标准体系。加强质量标准专业知识培训，将质量管理、标准化等基础知识等作为技能型人才培养的基础课程，在全区大中型企业、国有企业推行首席质量官制度，遴选培育一批制造业质量标准领军人才。

5.建立品牌设计资源共享平台。以智能家电等消费品领域为试点，整合共享行业设计资源，建立企业自主设计沙龙、工业设计中心、设计集聚区及国际化的创新设计公共服务平台。扶持一批品牌培育和运营专业机构、品牌设计创意中心。鼓励有条件的企业在先进地市或国外布局研发设计中心和分支机构。

6.提升优质制造品牌影响力。大力宣传优质制造企业品牌故事，全力塑造“江门品牌”榜样，推动企业参与国内、国际有影响力的品牌价值评价及“中国品牌日”等活动，组织新材料、高端装备制造等领域重点企业赴国内外先进城市参加国际一流的行业展会，鼓励消费品制造企业利用电商直播、短视频等新渠道进行产品展示、品牌

专栏 12 先进制造业质量品牌建设工程

营销，拓宽品牌企业宣传辐射面。

（七）健全开放合作网络，集聚高端产业资源

构建产业“大招商”网络。提高政府在招商工作中的主导作用，落实招商引资专责小组跟进机制，借鉴驻深招商办的成功经验，相继在珠三角其他核心城市成立招商办事处，建设好一线招商专员队伍，主动上门拜访相关政府和部门机构，切实提高招商实绩。持续加大对深招商引资力度，充分利用国家级高新区的身份和深圳高新区进行对接，用好用足驻深圳招商办事处一线招商专员主动敲门招商的机制，抢抓深圳新一轮产业转移机遇，瞄准深圳高新区高端装备制造、新一代电子信息、新材料等领域的百强企业、上市公司、行业龙头企业企业进行靶向招商，争取更多优质企业落户江海，成为珠江西岸承接深圳产业转移的重要基地。充分发挥行业协会的沟通联系功能，搭建异地商会的沟通交流平台，引导高新区（江海区）行业协会与粤港澳大湾区对应行业协会之间加强对接。

全面对接大湾区产业联动。以深茂铁路、高新港二期等重大交通基础设施建设为抓手，提升连接深中通道、港珠澳大桥等重要通道的便利度，强化基础设施与湾区的“硬联通”。大力实施“湾区通”工程，围绕通关便利、资格互认、

人才政策、科技金融、公共服务、社会保障、创业就业等重点领域，推动规则衔接和机制对接。主动承接广州、深圳等大湾区核心产业资源外溢，构建“广深总部+江海基地”“广深研发+江海制造”产业协同发展体系，推动产业嵌入中心城市产业链和价值链，成为对接湾区产业延伸、产业联动的主阵地。加强与港澳在科创、设计和金融等领域的深度合作，推动与香港工业设计领域合作，培育建设一批工业设计研究院和工业设计中心，加强与澳门的科创合作，推动共建澳门科技成果转化基地，共同推动新一代电子信息、大健康等产业加快发展。

加快融入全球化产业链。围绕我区先进制造业及产业链关键环节领军企业，积极开展欧洲、澳洲、东亚、日韩、港澳台境外招商推介会，建立我区与港澳台及海外外资机构、商协会的经贸合作渠道，着力在产业融合对接、联合经贸推广、企业转型升级、深化改革创新等方面深化交流合作。抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署实施和中欧投资协定（CAI）签订、“一带一路”建设的机遇，支持本土企业利用营销网络、资本营运、海外仓等方式开拓新兴国际市场，引导企业通过线上线下两种渠道的国际展会深耕欧美等传统市场，推动我区外向型经济稳规模、优结构、转动力，促进全方位高水平对外开放，吸引更多外商落户投资兴业。鼓励制造业企业“走出去”，支持骨干企业通过并购、重组、

新建、参股等方式，开展跨区域和跨国投资经营，支持龙头企业海外设立区域总部、海外仓、销售网络和工程技术中心，多元化手段开拓海外市场，通过引进优质企业和先进技术促进产业转型升级。

专栏 13 先进制造业开放合作工程

1. 狠抓重点产业链招商引资。全面对接“双区”和国内外先进地区，围绕主导产业展开全产业链研究，以“建链”“补链”“强链”为抓手，着力抓龙头、引总部、聚相关，推动招商引资从单点突破拓展至产业链招商、生态链招商，绘制产业链图谱，梳理编制重大项目招商数据库，加强专业招商队伍建设，实施产业链招商、敲门招商、以商引商、以会招商和委托招商，瞄准行业内的世界 500 强、中国 500 强、上市公司、龙头企业、民企巨头、领军企业、高成长性新锐企业、隐性冠军等目标企业，重点引进产业链长、效益好、环境友好型的项目，发挥龙头项目的带动作用，引入更多上下游配套企业。严格落实招商引资考核机制，遵循契约精神，提高产业项目履约率、动工率、创税率，严把产业项目投资准入门槛，探索引入招商引资竞争机制

2. 深度融入湾区产业体系。紧抓深中通道建设契机，积极承接深圳制造业转移和高端服务功能溢出，加强与深圳开展高端装备制造、前沿新材料和新一代电子信息等战略性支柱产业领域的科技成果产业化合作，探索共建跨区域产业平台和发展飞地经济，将我区

专栏 13 先进制造业开放合作工程

打造成深圳优质产业转移落户首选地。联动广州都市圈，加强与广佛在新能源汽车、机械工业及自动化控制等方面产业的合作，协同推进珠江西岸先进装备制造产业带建设。

3.全力支持企业“走出去”。加强“走出去”政策宣传推广，组织企业参加广东省、大湾区、珠西产业带及江门市举办的境外投资推介会及政策宣讲会，有针对性地做好重点投资地区和国家的相关贸易协定、政策法规、技术标准、行业规范、市场准入等信息的收集和发布，为“走出去”企业提供政策支持，提升风险防范能力。加强与“一带一路”沿线国家和地区合作，积极拓展东盟、中东、拉丁语系国家等潜力市场，积极扩大商品出口，加快提升出口产品的科技含量和附加值。鼓励支持企业在“一带一路”沿线国家和地区枢纽的港口城市和区域中心开拓国际市场。引导企业积极参加中国国际进口博览会、广交会、粤贸全球广东境外商品展览会。发动企业积极参与 21 世纪海上丝绸之路博览会、珠中江进出口商品展销会等活动，支持办好本地专业展会，扩大与“一带一路”沿线国家贸易往来。

（八）强化要素供给，完善制造业发展环境

强化人才要素支撑作用。贯彻落实江门市制造业高质量发展人才支撑“八大计划”，推进“人才强区”建设，坚持分类管理的原则，优化人才管理体制机制，加快社会化人才服务机构建设，加大制造业人才培养载体建设力度，全方位培养

人才，大力引进领军人才，深入推进高层次人才、产业工程师、技能型人才培养计划，推广“双元制”教学模式，办好“园区技校”，打造层次分明、规模庞大的先进制造业人才队伍。完善人才服务保障体系，落实领导干部联系高层次人才制度、高层次人才“优才卡”制度、人才公寓管理制度。提升“人才管家”服务，深入开展“经纶江海”人才活动。加强江海区人力资源产业园建设，发挥江海区人才发展促进会作用，打造人才驿站服务载体，搭建“1+3+N”人才服务网络。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神、企业家精神，营造良好的制造业人才成长氛围，推动制造业人才加快集聚。依托江门市人才“安居乐业”生态园信息系统，建立我区先进制造业人才数据库，搭建先进制造业人才交流引育平台，动态完善我区急需紧缺产业人才目录，瞄准重点项目、重点产业发展需求，分领域探索制定专业技术人才开发路线图。

落实财政金融扶持措施。统筹各级专项扶持资金，强化对先进制造业发展的资金扶持力度。发挥国有资本的放大功能，探索采用国有资本联合头部投资机构的合作方式，通过母子基金的投资模式引导知名创投资本以及基金管理机构投资重点项目、重点产业，推动优质项目加快落地、解决产业发展瓶颈问题。依托高新区金融中心建设，加大力度引进各类金融机构，优化“政银保”合作方式，鼓励开展供应链金融服务，用好江门市“金舱”、“金种子”工作机制，加强制造

业融资政策调节，支持发展科技金融信贷、信用贷款，发展差异化、特色化经营的制造业企业融资方式。

建立产业用地保障制度。强化新增工业用地保障，划定“工业用地保护红线”和产业保护区块，并纳入详细规划和严格规定比重，加强对工业用地功能、布局等方面的科学规划。聚焦主要产业招商目标及用地需求，加强重点建设项目用地保障，建立产业用地出让联动机制，强化区级与镇街级联动、信息共享，提高产业用地出让效率。在控制性详细规划编制中考虑增加工业用地（M类）的兼容性，支持工业园区规划建设新型产业用地，提供融合研发、创意、设计、无污染生产等新型产业功能以及相关配套服务，满足新兴产业发展和传统产业转型升级需求。聚焦主要产业招商目标及用地需求，加强重点建设项目的用地保障，建立产业用地出让联动机制，强化市区联动、信息共享，提高产业用地出让效率。

深化机制改革与流程优化。主动衔接粤港澳大湾区先进标准和国际经贸规则，打造市场化、法治化、国际化、便利化的营商环境。深化“放管服”改革，重点破除“准入”“准营”和“退出”的机制障碍，推行“证照分离”改革全覆盖，着力降低企业制度性交易成本。加快推进“数字政府”建设，依托“粤商通”一体化在线政务服务平台，以企业“少跑腿”为目标，加快实现政务服务事项全流程智能办、网上办、随时办、就

近办。大力推行行政执法“两平台”，深化市场监管综合改革，全面推行“双随机一公开”和“互联网+监管”，强化事中事后监管平台建设。及时落实国家税费优惠政策，加大政策宣传和解读力度，帮助制造业企业用足用好政策，确保各项减税降费政策落地生根、见实见效，切实减轻企业经营压力。全面发挥重大项目推进办公室、企业服务专责小组等机构的统筹协调作用，深入推进投资承诺制改革，发动企业参与承诺制试点，加强对企业投资项目承诺制信用监管，确保项目按照承诺的内容建设。加大知识产权保护及运用。深入推进国家知识产权示范园区和国家知识产权强县工程示范区建设，加快完善知识产权运营公共服务机构的建设运营，加强知识产权监管、保护和利用。

专栏 14 先进制造业要素保障工程

1.打造制造业高质量发展人才支撑体系。充分发挥全国博士后创新（江门）示范中心等平台作用，支持高校在我区设立博士后工作站、流动站和创新实践基地，大力引进和培育高层次人才，实施柔性人才政策，通过顾问指导、短期兼职、退休返聘、技术入股等方式，促进高端人才与我区开展项目、技术合作。发挥香港等境外双招双引工作站的作用，通过共建产业学院、“湾区人才”工程、“高新工匠”工程、创新创业拔尖人才评审等系列措施，精准引进和培育各类人才。不断完善“产业+平台+项目+人才”联动机制，推动招

专栏 14 先进制造业要素保障工程

商引资和招才引智同频共振、互相促进，让高精尖人才引得进、留得住、用得好。实施“产业工程师”集聚计划，持续完善制造业工程师人才评价机制，完善产业工程师与高技能人才评价体系，大力引进高精尖缺产业工程师，持续优化工程师职业发展环境，支持鼓励工程师创新创业，培养壮大我区制造业发展需求的高水平工程师队伍。推进“广东技工”工程，支持企业自主建立技能人才培训评价基地，鼓励企业推行职业技能等级认定，建设技能大师工作室，全面推进新生代产业工人培养、企业职工技能提升、新型学徒培养，完善职业院校、技工院校校企合作办学模式，构建产教融合发展格局。推广“双元制”教学模式和“园区技校”技能人才培养模式，推动园区、企业、学校多方资源共享、优势互补，以“需求对接+量身订制+送‘技’进企”等多种形式为园区制造业企业精准开展技能培训。力争实现“十四五”时期全区高层次人才、专业技术人才增量比“十三五”时期翻一番。

2.提高制造业项目金融供需对接效率。优化“政银保”合作模式，提高我市制造业中长期融资比重，重点支持企业技术改造、技术创新和产品研发等核心竞争力提升。鼓励金融机构为制造业产业链核心企业提供保理、国际国内信用证等供应链金融业务。用好“金舱”工作机制，筛选市内正在开工建设的制造业项目入舱储备，加强与金融机构的对接，引入基金、证券、银行等金融机构，搭建市场化

专栏 14 先进制造业要素保障工程

和专业化平台，办好对接活动，促成金融机构与重点优质项目实施主体有效对接投融资需求。实施“金种子”行动计划，积极引导企业对接境内外资本市场，推动更多企业上市做大做强。深化江澳金融合作，合理、合法、有效利用境外低成本资金支持我市制造业发展。推动金融科技创新，鼓励我市金融机构运用大数据、区块链等金融科技，提升审贷效率，提高制造业企业获贷的便利性和时效性。

3.加强重大项目用地保障。依托重点建设项目联席会议制度，将我区重点项目需解决的问题困难清单化、项目化，通过联席会议快速回复和解决。对于省、市重点先进制造业项目给予用地指标支持，优先保障主导产业、重大工业项目用地和纳税大户企业增资扩产用地，根据项目投资强度、产出强度和税收强度，实施灵活的土地供给政策。对于投资超过 50 亿元、符合投资强度和供地等相关条件的重大项目，实行全额用地指标保障；对于投资额较大、占地面积较多的项目，采用“整体规划、分期建设、分期供地”模式保障项目用地需求；对于投资额度较少、增长潜力较大的项目采取租赁标准厂房或者先租后让、弹性年期出让等方式降低企业用地成本，解决用地需求。

4.全面优化制造业金融供给。优化“信用江海”平台，推进信用信息共享，构建“信用+大数据”综合评价模式，提供覆盖全区、全行业、全金融机构、全生命周期的信用服务，全面推广信用承诺和

专栏 14 先进制造业要素保障工程

告知承诺制。完善失信主体信用修复机制。推广全国高新技术园区信用联盟，完善与上海张江高新区共同打造的“两江模式”为先行的跨区域信用合作机制，推动粤港澳三地征信互认。鼓励企业积极开展信用评级工作。加大“信易贷”平台推广力度。创新政策工具，为中小企业融资提供增信服务。引导金融机构和金融市场提供差异化金融服务，优化“政银保”“政信贷”合作模式，支持和鼓励企业在境内外运用多样融资工具和资产证券化产品进行融资，大力发展供应链金融、融资租赁等与产业直接结合的金融服务。推动金融科技创新，鼓励我区金融机构运用大数据、区块链、人工智能等金融科技，提升审贷效率，提高制造业企业获贷的便利性和时效性。

5.推动企业服务提质增效改革。深入推进“港澳融合”工程，强化与港澳规则衔接、机制对接，推进跨境要素高效便捷流动，深化与港澳公共服务领域合作，学习借鉴横琴、前海先行先试经验，引入港澳市场化国际化服务理念、服务标准，实施“清单式”管理为港澳资企业排忧解难。抓好减税降费政策落实，不折不扣落实好国家税费减免政策，围绕用工、用水、用电、用气、物流以及进出口费用等方面，切实降低企业资源要素成本，健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。深化市场主体登记改革工作，优化市场主体准入和退出机制，全力确保企业开办一天办结，大力推进“全程网办”“智能办理”和“执照自助打印”。加强政府服务标准化建设，构建

专栏 14 先进制造业要素保障工程

“网购式”“场景式”“导办式”服务模式，深化“一网通办”。拓展电子证照、电子印章在网上办事中的应用，加快推动实现“四少一快”。用好“粤省事”“粤商通”等粤系列移动应用平台，持续运营提升政务服务自助终端服务便利化。充分运用大数据和人工智能，深化商事主体登记“微信+智能审批”。探索人民群众监督评价新路径，启用政务服务监督管理平台，全面强化政务服务“好差评”制度监督评估，全力打造全数字化“掌上政府”和“智慧大脑”。强化自然资源、生态环境、统计、海关、税务、电力等部门的数据共享，实现政策兑现一口受理、内部流转、限时办结。规范工程建设领域中介市场，推进网上中介超市建设运营。

6.加强知识产权创造、保护和运用。扎实推进全区高价值专利培育布局，发现、筛选出一批技术领先、市场潜力大、专利价值优势明显的创新项目，以点带面增强全区知识产权培育布局水平。深入推进国家知识产权示范园区和国家知识产权强县工程示范区建设，加快完善江门市先进装备制造业知识产权保护五大平台、江门高新区知识产权运营公共服务中心、广州知识产权法院江门诉讼服务处和省知识产权保护中心维权援助江海服务工作站的建设运营，强化知识产权行政执法，完善知识产权维权援助体系，严厉打击侵权假冒行为，建立健全知识产权联动保护机制，加强知识产权服务体系建

专栏 14 先进制造业要素保障工程

协同保护和司法保护等全方位“一站式”服务，提升知识产权服务水平。支持知识产权服务机构、金融机构、保险机构与知识产权创新主体联合开展知识产权金融模式创新，优化知识产权质押融资和保险工作，探索开展知识产权证券化，提高知识产权转化率和收益，激活知识产权市场价值。

七、保障措施

（一）加强组织领导

成立以区长为组长、分管副区长为执行组长、发改、经促、科技等相关职能部门主要负责同志为成员的先进制造业“十四五”规划发展领导小组，制定保障先进制造业发展“十四五”规划有效实施的相关措施，建立健全落实和推进“十四五”规划的组织体系，推动有关职能部门按职责分工分头推进、密切配合，形成资源共享、协同推进的工作机制，对工作进程中出现的新问题、新情况，及时进行沟通协调，针对项目落户、园区发展、产业规划、招商引资、项目建设等问题，提出解决办法和应对措施，统筹协调各项推进工作。积极推进制造业规划与省市级制造业规划，江海区国民经济和社会发展规划、国土空间规划等规划的相互衔接、相互协调，配套实施。

（二）创新管理机制

充分发挥“链主”企业和龙头骨干企业的牵引带动作用，落实重点产业链“链长制”工作机制，激活产业集群大中小企业发展动力和活力。依托行业协会、商会、科研院所等打造若干产业集群中介服务组织，充分发挥政企沟通桥梁纽带作用，联合企业和有关部门开展产业链配套对接、关键核心技术攻关、标准制订修订和宣贯、行业市场秩序维护、质量品牌建设、对外交流合作等活动，提升产业链和产业集群整体运转效率。研究出台制造业产业链扶持政策，引导企业本地化采购，提升产业链自主性和安全性。加强产业横向跨界协同合作，强化重点行业领域跨地区政产学研合作，共建国家级、省级重点产业集群。

（三）强化督查考核

明确各职能部门的目标责任，制定工作清单，加强监督检查和评估考核，开展规划实施情况的年度评价、中期评价和总结评估，采取实地督查、专题会议研究、第三方评估等方式，及时发现规划执行过程中出现的新问题、新情况。充分吸收智库和行业专家充实政策咨询顾问队伍，广泛听取企业的意见建议，灵活运用大数据、云计算等信息技术提升决策的科学性和有效性，根据产业趋势、国内外政策和市场发展动态等因素，研究调整发展重点，不断完善并跟踪监测规划指标、政策措施。建立绩效评估机制，将先进制造业发展规划落实的工作实绩纳入年终绩，强化对规模增长、结构优

化、创新发展等目标完成情况的综合评价，督促检查规划任务落实。

（四）做好宣传引导

充分发挥新闻媒体的宣传推广和舆论导向作用，打造“线上”与“线下”一起抓的立体政策服务宣传矩阵，依托江海区政务信息网、粤商通、公共政务服务中心、报纸等宣传渠道，做好先进制造业重点产业集群建设的规划宣传工作，加强江海区创新政策宣传、解读和反馈，加大对“十四五”期间重大项目、龙头企业建设的跟踪报道，营造全区宣传“大声势”，扩大受众面和知晓度，统一思想、凝聚力量，营造全社会关心、支持、参与推动江海区先进制造业高质量发展的“大氛围”。在宣传渠道上设立我区先进制造业“十四五”规划典型案例专栏，结合我区产业发展成效，选取一批具有代表性的优质企业、载体标杆，总结一批典型案例，梳理成熟经验做法，定期进行宣传推广，并推荐上报至市级、省级政府，促进成果经验在更大范围内复制推广。提升我区先进制造业发展的辐射面。

八、规划环境影响说明

依照《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》的相关要求，现对本规划的环境影响说明如下：

（一）本规划鼓励发展的产业环境影响总体可控

本规划“十四五”期间重点发展的先进制造业集群坚持产业发展和环境保护相结合,主动适应新时代迈向更高质量发展阶段的要求,顺应制造业高端化、智能化、绿色化和服务化发展趋势,通过采取大力发展数字经济、实施技术改造、以智能制造为主攻方向推进新一代信息技术和制造业融合发展、促进先进制造业与现代服务业深度融合、推广应用工业机器人、构建绿色制造体系、促进生产方式绿色化转型等措施,着力推动能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,推动产业供给体系更好适应社会需求结构变化,加快建设资源节约型、环境友好型、具有全球竞争力的先进制造业产业体系。总体而言,本规划提出重点发展的先进制造业集群均为我区立足于制造业发展基础和未来发展趋势鼓励发展的产业,对环境影响可控。

(二) 本规划确定了严格的环境保护制度和管控措施

本规划全面践行绿色发展理念,大力发展绿色制造产业,将绿色设计、绿色技术工艺、绿色生产、绿色供应链等贯穿产品全生命周期,推进重点行业 and 重点领域绿色化改造,推广实施园区循环化改造试点示范,构建市场导向的绿色制造体系。同时,规划编制单位将会同有关部门全面提高资源利用效率,推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用,加快构建废旧物资循环利用体系,落实严格的水资源、能耗指标统筹管理制度,推动完善各部门联审联批制

度、环境监测预警系统和动态跟踪监督制度,开展精准执法、精细管理,制定应对突发环境事件预案。在按照要求采取相应的环境保护对策和措施前提下,可以较好地避免规划实施过程中可能遇到的环境保护问题。

(三)综合结论:本规划在在环境保护方面具有合理性、可行性

我区先进制造业重点产业集群的发展原则、目标明确,各制造业的发展重点、空间布局均符合国家及省相关规划要求。规划实施不会导致区域性的环境质量下降,所需资源、能源均在资源能源承载能力之内。通过加强组织领导、部门协调联动、完善体制机制和各项保障措施,规划的环境保护目标均能实现。综上所述,《江海区先进制造业发展“十四五”规划》在环境保护方面具有合理性、可行性。